

BESLUIT RISICO'S ZWARE ONGEVALLen

KENMERK : 719674

BIJLAGE(N) : 1

COMMISSIE(S) : COMMISSIE BESTUUR
& ORGANISATIE

AGENDAPUNT : B.18

STUKNUMMER : 1

Delft, 4 november 2008

AAN DE COMMISSIE

Inleiding

Het Besluit Risico's Zware Ongevallen (hierna Brzo) stelt eisen aan bedrijven die op grote schaal met gevaarlijke stoffen werken. Deze bedrijven moeten onder meer over een veiligheidsbeleid en een veiligheidsbeheerssysteem beschikken. De meest risicovolle bedrijven moeten daarnaast ook een veiligheidsrapport (VR) opstellen en indienen bij de overheid.

Het toezicht bij Brzo-bedrijven wordt gezamenlijk uitgevoerd door drie overheidspartijen: het bevoegd gezag Wet milieubeheer (Wm), de arbeidsinspectie en de brandweer. Het bevoegd gezag Wm is verantwoordelijk voor de coördinatie. De overheden moeten met de door de bedrijven aangeleverde informatie

- nagaan of zware ongevallen kunnen overslaan naar buurbedrijven ('domino-effecten')
- de aanvaardbaarheid van de risico's van een zwaar ongeval met gevaarlijke stoffen beoordelen
- de ruimtelijke ordening zo vormgeven dat de risico's voor de omgeving aanvaardbaar blijven en
- voor de VR-plichtige bedrijven een rampenbestrijdingsplan opstellen.

De waterkwaliteitsbeheerders (en dus ook Delfland) hebben hierbij een wettelijke adviesrol.

Wat betreft de advisering over de bijdrage van Delfland aan een rampenbestrijdingsplan wordt door het team Handhaving intern samengewerkt met het Bureau Calamiteitenzorg (van de sector Bestuur, Communicatie en Crisisbeheersing).

Rol van Delfland

In het gebied van Delfland zijn er voor zover bekend 13 Brzo-plichtige bedrijven aanwezig (zie bijgevoegde lijst van Brzo-bedrijven). De rol van Delfland in het kader van de Brzo is zoals hierboven beschreven een adviesrol. Delfland beoordeelt de veiligheidsrapporten op volledigheid en juistheid (het team Emissiebeheer van de sector V&H). Ook neemt Delfland deel aan de inspecties die op de bedrijven gehouden worden (door het team Handhaving van de sector V&H). Delfland brengt zijn advies uit aan het Wm-bevoegd gezag (coördinator).

Hoe geeft Delfland invulling aan de adviesrol

Binnen ons gebied functioneert de DCMR Milieudienst Rijnmond (hierna DCMR) als coördinator. De coördinator van de DCMR is aangesteld voor heel de Provincie Zuid-Holland en mag (provincie-) grensoverschrijdend te werk gaan. Dit betekent voor Delfland dat maar één bevoegd gezag hoeft te worden benaderd voor de coördinatie van de Brzo-bedrijven binnen ons gebied. Tot voor kort was de samenwerking met de DCMR niet optimaal. Met de nieuwe coördinator Brzo van de DCMR zijn inmiddels een aantal goede afspraken gemaakt.

De DCMR heeft in hun procedures geborgd dat de veiligheidsrapporten naar Delfland worden doorgestuurd. Delfland beoordeelt deze en geeft het advies door aan de DCMR die verantwoordelijk is voor

de verwerking van het advies.

Voor wat betreft de inspecties heeft Delfland toegang gekregen tot een digitaal netwerk (viadesk) waarin alle inspecties van de bedrijven tot 2009 staan gepland. Hier staan ook de namen en telefoonnummers van de toezichthouders van de verschillende instanties in. Delfland geeft via dit netwerk aan met welke inspecties medewerkers mee willen. De coördinator van het Wm-bevoegd gezag neemt dan contact op met de medewerkers van Delfland om invulling te geven aan de inspectie. Aan het einde van de inspectie wordt door Delfland een (schriftelijk) advies uitgebracht aan het Wm-bevoegd gezag.

Voor de Brzo-inspecteurs van de bevoegde instanties is een opleiding op het gebied van de Brzo verplicht gesteld. Omdat Delfland als waterkwaliteitsbeheerder maar een kleine rol heeft bij de Brzo-inspecties (het gaat om ongeveer 12 bedrijven van de in totaal 119 bedrijven in de Provincie Zuid-Holland) is met de Brzo-coördinator afgesproken dat de inspecteurs van de verschillende waterschappen niet de uitgebreide opleiding nodig hebben (deze duurt een aantal weken). Wel wordt onderzocht of er verkorte opleiding op maat voor de waterschappen kan worden samengesteld. Het streven is deze verkorte opleiding samen met de andere waterschappen binnen de Provincie Zuid-Holland te arrangeren. Het initiatief hiervoor ligt bij Delfland.

Intern heeft met de centrale KAM-organisatie afstemming plaatsgevonden over deze maatwerkopleiding 'inspectie Brzo voor waterschappen'.

Uitkomst rapportage Inspectie Verkeer en Waterstaat

De Inspectie van Verkeer en Waterstaat heeft een onderzoek gedaan om te beoordelen in hoeverre waterschappen gebruik maken van haar adviestaak binnen de Brzo-wetgeving. Enkele onderzoeksvragen waren daarbij:

- Kent het waterschap de wet?
- Wil het waterschap de wet uitvoeren?
- Kan het waterschap de wet uitvoeren?
- Voert het waterschap de wet uit?

Het antwoord op deze vragen is verkregen door middel van een aantal interviews en enquêtes die bij de waterschappen zijn gehouden.

Uit de enquête blijkt dat de situatie bij Delfland m.b.t. het Brzo past bij beeld 1.

Beeld 1 is als volgt gedefinieerd:

"Het waterschap kent zijn rol en heeft er capaciteit voor vrijgemaakt. De adviseur wordt voldoende opgeleid en vult de adviesrol in door te reageren op Brzo-rapportages naar het bevoegd gezag."

Conclusie

De uitkomst van de enquête van de Inspectie Verkeer en Waterstaat is voor Delfland positief te noemen. Toch zijn er een aantal kanttekeningen. Het overleg met de DCMR (als provinciale coördinator) is net opgestart en er zijn nog een aantal verbeteringen noodzakelijk om alles vlot te laten verlopen. De opleiding die de medewerkers van de teams Emissiebeheer en Handhaving gaan volgen moet nog plaatsvinden. Gezien de positieve houding van alle partijen is de verwachting dat zowel de opleidingen als de verbeteracties in maart 2009 zijn gerealiseerd.

Lijst van Brzo-bedrijven in het beheersgebied van Delfland

- Acetra Logistic Solutions BV (v/h Holtima)		Vlaardingen	VR-plichtig
- DSM Coating Resins Nederland BV		Hoek van Holland	VR-plichtig
- DSM Gist Services ^{*)}		Delft	
- Ferro (Holland) BV	2 lokaties!	Rotterdam	1 VR-plichtig
- Hempel (The Netherlands) BV		Vlaardingen	
- NU3 BV		Vlaardingen	
- Ned. Erts- en Mineraalbewerking	2 lokaties!	Vlaardingen	
- Nsp Storage BV		Schiedam	
- Praxair BV		Vlaardingen	
- Vecom Group BV		Maassluis	
- Vopak Terminal Vlaardingen		Vlaardingen	VR-plichtig.

VR-plichtig (4 bedrijven):

Bij deze bedrijven moet/is Delfland betrokken bij het opstellen van het rampenbestrijdingsplan.

^{*)} Dit bedrijf heeft ondanks het feit dat het niet VR-plichtig is, toch een rampenbestrijdingsplan opgesteld.

Dijkgraaf en Hoogheemraden van Delfland,
de Secretaris,

de Dijkgraaf,

mevr. A. Boomsma

mr. M.A.P. van Haersma Buma