

PROJECT NAUTISCH BEHEER / VERKEER DELFLAND

KENMERK : 706040

COMMISSIE(S) : COMMISSIE BESTUUR
& ORGANISATIE

BIJLAGE(N) : 1

AGENDAPUNT : **03.a**

Delft, 19 augustus 2008

AAN DE COMMISSIE

Inleiding

Het college van dijkgraaf en hoogheemraden is nautisch beheerder over niet-provinciale vaarwegen en mag daarom, binnen de kaders van bestaande wet- en regelgeving, verkeersregelingen voor Scheepvaart stellen, door het nemen van verkeersbesluiten. De nautisch beheerder dient dit te doen, vooral ten behoeve van een veilige en vlotte doorvaart.

“Nautisch beheer” gaat om verkeersregels stellen. Dit moet worden onderscheiden van het zogenaamde “vaarwegbeheer”, dat betrekking heeft op de technische instandhouding en bruikbaarheid van vaarwegen als infrastructuur. Gezamenlijk worden de twee beheersvormen “scheepvaartbeheer” genoemd. Schematisch:

Scheepvaartbeheer =	Nautisch beheer <i>Scheepvaartverkeersmaatregelen</i>
	Vaarwegbeheer <i>Bakbeheer t.b.v. scheepvaart</i>

NB. Delfland is, vooralsnog, alléén nautisch beheerder en niet vaarwegbeheerder.

Opgemerkt wordt dat de provincie wel het voornemen heeft Delfland in de nabije toekomst als ‘vaarwegbeheerder’ aan te wijzen. In het traject omtrent (de aanwijzing van) vaarwegbeheer zal Delfland door de provincie worden betrekken. Daarbij wordt opgemerkt dat het voor Delfland wenselijk is om aangewezen te worden. Delfland heeft dan het gehele scheepvaartbeheer en daarenboven doet Delfland al aan technisch beheer vanuit waterstaatkundig oogpunt, omdat vaarwegen ook boezemwateren betreffen.

Wanneer aanwijzing tot vaarwegbeheerder aan de orde is, zal hierover door B&O een *aparte notitie* worden opgesteld. Vaarwegbeheer betreft andere taken en bevoegdheden dan nautisch beheer.

Voorliggend project betreft uitsluitend het nautische beheer.

Aanleiding

Door ontwikkelingen in hogere regelgeving, onduidelijkheid over taakverdeling van verschillende overheden m.b.t. scheepvaart en overlap in regelgeving voldoen de huidige verkeersmaatregelen van Delfland niet meer. Concreet is er een aantal aanleidingen voor het project Nautisch Beheer/Verkeer:

- Uit het uitvoeringsprogramma van het Waterbeheersplan 2006-2009 volgt de ambitie de nautische beheersrol in kaart te brengen en uit te werken.
- Wijzigingen in hogere (provinciale) regelgeving. Deze regelingen vormen de kaders waarbinnen Delfland verkeersregels kan treffen. Wijzigingen in die regelingen hebben tot gevolg dat Delfland opnieuw moet vormgeven aan zijn nautische taken.
- Er is sprake van onduidelijke taakverdeling tussen overheden als het gaat om scheepvaart. Daardoor is er sprake van overlappende regelgeving of er zijn zaken – nog – niet geregeld. Afstemming en correcte taakin-vulling is nodig.
- Het college heeft in 1995 bij verkeersbesluit een aantal verkeersmaatregelen genomen. Die verkeersbesluiten zijn, door verschillende ontwikkelingen, niet meer actueel en moeten worden herzien.

Doel van het project

Doel van het Project Nautisch Beheer/Verkeer Delfland is om een actuele invulling te geven aan Delflands nautische verantwoordelijkheden. Duidelijkheid over de verantwoordelijkheden van Delfland enerzijds en die van andere overheden anderzijds is daarbij van belang: Er moet sprake zijn van een goede taakverdeling en van afgestemd beleid en afgestemde regelgeving. In de nota Nautisch Beheer Delfland verwoordt het college de kaders en uitgangspunten die daarbij gelden. Het college biedt de nota aan uw vergadering ter kennisname aan.

Kader

Het hoogheemraadschap is 'nautisch bevoegd gezag' op de meeste vaarwegen in het beheersgebied. Vaarwegen zijn alle voor het openbaar verkeer openstaande wateren. De rol van de nautisch beheerder is om zorg te dragen voor goed scheepvaartverkeer. De belangrijkste scheepvaartverkeersregels zijn vastgelegd in hogere regelingen. De nautische beheerder (Delfland) kan, binnen de kaders gesteld door deze regelingen, aanvullende regels stellen.

Toelichting

De nota dient als kennisdocument en verwoordt daarnaast in grote lijnen Delflands visie op zijn nautische rol. De volgende uitgangspunten en aandachtspunten gelden:

- 1 Delfland wil zich als waterschap profileren als integraal waterbeheerder;
- 2 Door middel van verkeersbesluiten kan Delfland scheepvaartverkeersmaatregelen treffen via bebording, met betrekking tot toegankelijkheid en snelheden;
- 3 Waterstaatkundige belangen en het bijbehorende beleid zijn leidend ten opzichte van het nautische beleid. Daarbij wordt opgemerkt dat over de onder Delflands nautisch beheer vallende vaarwegen geen primaire beroepsvaart plaatsvindt;
- 4 Delfland wordt door de provincie betrokken bij de herziening van de 'Provinciale Vaarwegenverordening'. Het gaat erom dat Delfland betrokken wordt bij de kaders (eisen en taken) die de provincie daarin stelt. Delfland moet namelijk bij de invulling van zijn nautische taken met die kaders rekening houden.
- 5 De motorvaartvergunning welke door Delfland op grond van de Keur wordt verleend, zal naar het publiek toe op dezelfde wijze worden uitgegeven. Echter, soms is er voor vaartuigen naast een Keurvergunning ook een ontheffing op een verkeersbesluit nodig. In-terne afstemming tussen vergunningverlening en het verlenen van een ontheffing is van belang. Ook zal de aanvraag van een motorvaartvergunning via internet worden gefaciliteerd. Een en ander zal per 2009 in de praktijk worden gebracht.
- 6 De wijze waarop de nautische taken raakvlakken hebben met andere taakgebieden van Delfland als integraal waterbeheerder verdient de aandacht en wordt in de nota beschreven. Deze taakgebieden zijn: waterkwaliteit, waterkwantiteit en waterkering.

Financiën

Bedrag	:	€ 30.000,- in 2008 voor beleid (conform begroting)
		€ 8500,- in 2009 voor bebording
		€ 8000,- jaarlijks (per 2009) voor beleid en bebording
Nummer	:	2410 (2008) voor beleid
		50850/430925/720/60601 voor bebording

De kosten van 'beleid' betreffen beleidsvorming, handhaving, faciliteren van aanvragen van vaarvergunningen via internet en interne organisatie. Daarnaast zijn er de kosten voor bebording.

Risico's en beheersmaatregelen

De ontwikkelingen in regelingen op provinciaal niveau zouden nog gevolgen kunnen hebben voor het bepalen van specifieke verkeersmaatregelen door Delfland. Aanpassing op detailniveau kan op een later tijdstip nodig blijken, maar voortgang van het project is belangrijk. Afstemming met de provincie is daarbij van belang. Een evaluatiemoment na bijvoorbeeld een jaar wordt van belang geacht. Op die manier kunnen ervaringen die tot die tijd zijn opgedaan ter harte worden genomen en kan het beleid waar nodig worden aangepast.

Personele en organisatorische consequenties

Het verlenen van de vaarvergunning

Bij de vergunningverlening zijn wat kleine organisatorische wijzigingen gewenst: Enerzijds om de vergunningen juridisch juist uit te geven. Daarnaast omdat afstemming tussen vergun-

ningverlening op grond van de Keur en het verlenen van ontheffingen op verkeersbesluiten gewenst is.

Het aantal manuren dat nodig zal zijn bij de vergunningverlening zal naar verwachting niet veranderen, maar dient in het vervolg niet meer toe te komen aan de sector Belastingen maar aan de sector Vergunningen en Handhaving. Buiten het feit dat Delfland de aanvraag van een vaarvergunning via internet gaat faciliteren, leveren de interne wijzigingen voor het publiek geen merkbare veranderingen op.

Het nemen van verkeersbesluiten en het verlenen van ontheffingen daarop

Het uitoefenen van de nautische bevoegdheden is ambtelijk bij de sector Vergunningen en Handhaving ondergebracht. Het gaat om het nemen van verkeersbesluiten en het verlenen van ontheffingen daarop.

Het beleid is dat verkeersbesluiten met een 'ad hoc' karakter, door de ambtelijke dienst worden genomen. Verkeersbesluiten met een 'generiek' karakter, evenals politiek gevoelige besluiten, zullen aan het college worden voorgelegd.

Handhaving

Delfland heeft zowel een regulerende als een handhavende rol.

Het nemen van verkeersbesluiten zal een positieve uitwerking op de handhaving hebben, omdat beter gehandhaafd kan worden als voorzien is in adequate verkeersmaatregelen en bebording. Voor wat betreft werkdruk zullen er geen significantie gevolgen zijn voor de organisatie en de uitvoering van het toezicht op de vaarwegen.

Overige consequenties

In het kader van het project Nautisch Beheer/Verkeer en volgend op de nota Nautisch Beheer Delfland, zal het college een beleidsregel vaststellen over hoe wordt omgegaan met de bevoegdheden die het college als nautisch gezag heeft. Daarenboven zal het college, in het kader van het project, een aantal algemene/ generieke scheepvaartverkeersmaatregelen treffen middels een verkeersbesluit dan wel verkeersbesluiten. De verenigde vergadering zal over deze zaken, wanneer dit aan de orde is, geïnformeerd worden.

Besluitvormingstraject / vervolgtraject en communicatie

Organisaties en belangenverenigingen worden bij de totstandkoming van beleid en regelingen worden betrokken en genomen besluiten die het publiek raken zullen op gepaste wijze aan het publiek kenbaar worden gemaakt.

Daarenboven zal Delfland via zijn eigen website informatie beschikbaar stellen over het gevoerde beleid en de geldende nautische verkeersmaatregelen van Delfland en kan worden gedacht aan het voorzien in informatieve folders.

Uitgangspunt is dat Delfland per 1 januari 2009 het nautisch beleid juridisch op orde heeft en het nieuwe beleid hanteert.

Uw vergadering zal over nadere beleidsvorming en regelingen wederom worden geïnformeerd.

Bijlage(n)

Bijlage I Nota Nautisch Beheer Delfland

Dijkgraaf en Hoogheemraden van Delfland,
de Secretaris,

de Dijkgraaf,

mevr. A. Boomsma

mr. M.A.P. van Haersma Buma