

Onderwerp Integrale Legger Delfland
Versienummer 01
Dossiernummer 2470
D&H datum dinsdag 8 februari 2022
Wijze agenderen Openbaar

1) Het gevraagde besluit

De VV besluit:

1. vast te stellen de Nota van Beantwoording Zienswijzen en ambtshalve wijzigingen inzake ontwerp Besluit Legger Delfland (DMS1852204).
2. vast te stellen het Besluit Legger Delfland (DMS1854807), inclusief de bijlagen:
A: Tekstuele deel van Legger Delfland en Toelichting Legger Delfland (DMS1854806),
B: Leggerdatabase LEGGER2021-A-01 (DMS1854826),
C: Bestandenlijst Leggerdatabase van de digitale gegevensbestanden Legger Delfland (DMS1854808).
3. vast te stellen de toelichting op het Besluit Legger Delfland en de toelichting op de Legger Delfland.

2) Aanleiding

Delfland heeft nu zeven leggers. Dit zijn leggers op grond van artikel 5.1, eerste lid, Waterwet én artikel 78, tweede lid, Waterschapswet. In de leggers is bepaald: waaraan waterstaatswerken in het beheergebied van Delfland alsmede de daaraan grenzende beschermingszones en profielen van vrije ruimte naar ligging, vorm, afmeting en constructie moeten voldoen, wie belast is met het onderhoud (onderhoudsplichtigen), en wat dit onderhoud behelst (onderhoudsverplichtingen). Deze zeven leggers zijn nu verschillend van opzet en bestaan uit (platte en digitale interactieve) leggerkaart(en), leggetekst(en) met bepalingen, tabellen met gegevens en (legger)profieltekeningen.

In het Waterbeheerplan 2016-2021 staat dat Delfland één integrale en actuele legger (leggerkaart + leggetekst) ontwikkelt voor alle waterstaatswerken. De laatste stap voor één integrale legger is het nemen van het Besluit Legger Delfland, waarmee de integrale Legger Delfland wordt vastgesteld. In de Legger Delfland zijn de zeven bestaande leggers samengevoegd.

Daarnaast zijn gelijktijdig met het integreren van de leggers, een aantal regels over onderhoudsverplichtingen in de Keur Delfland en de Algemene regels: steigers, vlonders of afmeerpalen overgenomen in het Besluit Legger Delfland en de Legger Delfland. De aanleiding hiervoor is driedig: 1) vanwege publieksvriendelijk gebruik is het wenselijk om één instrument te gebruiken voor alle regels over onderhoud, 2) in art. 5 van het Reglement voor Bestuur van het Hoogheemraadschap van Delfland is bepaald dat onderhoudsplichtigen én de onderhoudsverplichtingen betreffende de waterkeringen en wateren worden aangegeven respectievelijk vastgelegd in de legger, én 3) in art 2.2. van het Omgevingsbesluit (treedt inwerking als de Omgevingswet inwerking treedt) is bepaald dat de regels op grond van artikel 78, tweede lid, niet in de Waterschapsverordening mogen worden opgenomen. Ook zijn er aantal begripsbepalingen nieuw opgenomen en in de Keur Delfland gewijzigd.

Afdeling 3.4 Algemene wet bestuursrecht is van toepassing op onderdelen van dit besluit. Het ontwerp Besluit Legger Delfland is gepubliceerd en heeft voor een periode van zes weken (van

Dossiernummer: 2470

8 december tot en met 19 januari) ter inzage gelegen. Delfland heeft zienswijzen en meldingen ontvangen. Dit heeft geleid tot een aanpassing ten opzichte van het ontwerp (zie Nota van Beantwoording Zienswijzen en ambtshalve wijzigingen inzake ontwerp Besluit Legger Delfland).

3) Beoogd effect

Het vaststellen van het Besluit Legger Delfland uiterlijk voor de inwerkingtreding van de Omgevingswet, zodat Delfland één integrale legger heeft.

Zodat na vaststelling de focus voor wat betreft de legger volledig op het onderhoud- en verbeteringsplan ligt om te komen tot en het behouden van één actuele betrouwbare complete Legger Delfland.

4) Kernboodschap

Om een integrale en actuele legger te krijgen en te behouden, en om te anticiperen op inwerkingtreding van de Omgevingswet wordt aan de Verenigde Vergadering gevraagd het Besluit Legger Delfland vast te stellen.

Met een integrale en verbeterde Legger Delfland is Delfland weer een stap dichterbij één actuele betrouwbare complete Legger. Met de Legger Delfland heeft Delfland een juridisch instrument dat, samen met andere instrumenten, bijdraagt aan het blijvend functioneren van het watersysteem van Delfland en het instandhouden van de waterstaatswerken - nu en in de toekomst. Daarnaast biedt de Legger Delfland de mogelijkheid om met het onderhoud en verbeteringsplan de legger stap voor stap te verbeteren.

Het samenvoegen is nagenoeg beleidsarm uitgevoerd (zie toelichting op het Besluit Legger Delfland). De leggerkaart is inhoudelijk aangepast op de volgende onderdelen: zeewering, regionale waterkering, persleidingen bij gemaal, sluizen, compartimenteringswerken, gestapelde waterbergingszones. Daarnaast is de leggerkaart op aantal locaties aangepast n.a.v. ontvangen zienswijzen en meldingen van belanghebbenden. Deze kaartaanpassingen (t.o.v. de huidige leggers) worden (tijdelijk) getoond op de herbeoordelingskaart, welke kan worden bekeken via:

<https://hhdelfland.maps.arcgis.com/apps/MapSeries/index.html?appid=ea54d75248264e8db900fa0964c4ac95#>

In de toelichting in dit voorstel en de Toelichting op het Besluit Legger Delfland staat een uitgebreide toelichting over o.a. het Besluit Legger Delfland, het samenvoegen van de leggers, het overhevelen van de artikelen uit de Keur, het wijzigen van de Keur en de verbeteringen (zowel van de leggerkaart als het tekstueel deel).

5) Historie – eerdere besluitvorming

Vanuit het bestuur en de directie is de ambitie uitgesproken voor één integrale Legger Delfland. Deze ambitie, Delfland ontwikkelt één integrale en actuele legger voor alle waterstaatswerken, is ook vastgelegd in het Waterbeheerplan 2016-2022 (HHDelfland, 2015).

De Verenigde Vergadering heeft in 2015 (dossier nr. 32031, 2015) de uitgangspunten voor de Legger Wateren vastgesteld. Hierin zijn de uitgangspunten voor oppervlaktewaterlichamen, bergingsgebieden en ondersteunende kunstwerken opgenomen.

6) Regelgeving en Beleid

Dit voorstel geeft invulling aan het gestelde in het Waterbeheerplan 2016-2022 (HHDelfland, 2015).

Delfland is wettelijk verplicht om een zogenoemde legger vast te stellen én bij te houden voor de waterstaatswerken in ons beheergebied. De Legger Delfland vindt zijn grondslag in zowel de Waterwet als de Waterschapswet. In de Omgevingsverordening Zuid-Holland, het

Reglement van bestuur van Delfland en de Inspraakverordening Delfland zijn nadere voorschriften over de inhoud van de legger en de voorbereidingsprocedure opgenomen.

Het Besluit Legger Delfland vindt, naast bovengenoemde voor de legger, zijn grondslag in artikel 78, eerste lid Waterschapswet, artikel 81 Waterschapswet en artikel 5.11 Algemene wet bestuursrecht.

7) Financiën

Er zijn geen financiële consequentie verbonden aan het vaststellen van het Besluit Legger Delfland.

8) Duurzaamheid

n.v.t.

9) Organisatorische en personele consequenties

n.v.t. voor wat betreft het vaststellen van het Besluit Legger Delfland.

10) OR

n.v.t.

11) Risico's en beheersmaatregelen

Op dit moment is de Unie van Waterschappen in samenwerking met het Ministerie van Binnenlandse Zaken bezig te onderzoeken of de leggers zoals bedoeld in dit besluit zouden kunnen worden ontsloten via de landelijke voorziening Digitaal Stelsel Omgevingswet. Hiervoor zou een samenvoeging van de Legger Delfland met de (toekomstige) Waterschapsverordening wellicht noodzakelijk zijn. Deze ontwikkeling is momenteel echter met dusdanig veel onzekerheden omgeven, dat het thans geen invloed heeft op het gevraagde besluit.

Het Ministerie heeft in dit kader een aantal ambtelijke werkgroepen opgericht. Eén werkgroep richt zich op het technische aspect en een andere werkgroep op het juridische aspect. Delfland is bij de laatstgenoemde werkgroep aangesloten als lid.

12) Communicatie (in- en extern) en participatie

Communicatie intern: We plaatsen een bericht op het Samenwerkingsportaal over de vaststelling van het Besluit Legger Delfland. Dit doen we zowel onder Delfland Nieuws, als in de groep Legger Delfland als in de groep Delfland iedereen. Daarnaast zal er een presentatie worden gegeven aan de afdelingen die een belang hebben bij de legger.

Communicatie extern: Het Besluit Legger Delfland wordt gepubliceerd in het Waterschapsblad en op de website van HHD. De legger-webpagina's op de website van HHD worden aangepast aan één integrale Legger Delfland. Op deze pagina staat ook een verwijzing naar de publicatie. We informeren indieners van zienswijzen en belanghebbenden van aanpassingen van de leggerkaart t.o.v. de ontwerp leggerkaart met een kennisgevingsbrief over de voor hun van belang zijnde aanpassing.

13) Bekendmaking en vervolgprocedure

Het Besluit Legger Delfland met bijlagen wordt gepubliceerd in het Waterschapsblad en op de website van Delfland.

Indieners van zienswijzen en belanghebbenden van aanpassingen van de leggerkaart t.o.v. de ontwerp leggerkaart worden na vaststelling van het Besluit Legger Delfland met een kennisgevingsbrief geïnformeerd over het Besluit Legger Delfland, de reactie op de zienswijzen en/of de voor hun van belang zijnde aanpassing.

14) Bevoegd orgaan

Het college van dijkgraaf en hoogheemraden is op grond van artikel 84 lid 2 van de Waterschapswet c.q. op grond van artikel 1 van de Inspraakverordening Delfland 2011 bevoegd besluiten van de VV voor te bereiden en ontwerpbesluiten voor het indienen van zienswijze ter inzage te leggen.

Besluit Legger Delfland, art 1, 2, 3, 8 en 9: Het vaststellen van de legger is op grond van Waterschapswet (art. 78, lid 2) en Waterwet (art. 5.1) een bevoegdheid van de Verenigde Vergadering.

Besluit Legger Delfland, art 4 t/m 7 en 9:

Het wijzigen van de Keur, het aanwijzen van toezichthouders, het uitoefenen van de schouw en het bepalen van strafbepalingen is op grond van Waterschapswet (art. 78, lid 1 en art. 81) een bevoegdheid van de Verenigde Vergadering.

15) Toelichting

In het Waterbeheerplan 2016-2021 staat dat Delfland één integrale en actuele legger ontwikkelt voor alle waterstaatswerken. Delfland doorloopt twee sporen om één integrale en actuele legger te krijgen en te behouden. De laatste stap voor één integrale legger is het nemen van het Besluit Legger Delfland, waarmee onder andere de integrale Legger Delfland wordt vastgesteld (Besluit Legger Delfland, artikel 1 tot en met 5): er is één integrale Legger Delfland. In de Legger Delfland zijn de zeven bestaande leggers samengevoegd.

De Legger Delfland bestaat uit een leggerkaart en een tekstueel deel (de leggertekst). Het tekstueel deel moet samen met de leggerkaart worden gelezen. De Legger Delfland heeft ook een toelichting. De toelichting staat in hetzelfde tekstdocument als het tekstueel deel.

De leggerkaart is een digitale verbeelding van de bij de legger behorende digitale gegevensbestanden ("leggerdatabase"). De leggerkaart kan (tijdelijk) worden bekeken via: <https://hhdelfland.maps.arcgis.com/apps/MapSeries/index.html?appid=622e8282ab5840d4a6fc7d180e65d919>

Voor het verbeteren en actualiseren van de legger volgt Delfland een onderhoud- en verbeteringsproces. Met het onderhoud- en verbeteringsproces wordt de Legger Delfland stapsgewijs met separate wijzigingsbesluiten van de Legger Delfland geactualiseerd en verbeterd. Deze wijzigingsbesluiten zijn geen onderdeel van het Besluit Legger Delfland.

Het samenvoegen is nagenoeg beleidsarm uitgevoerd (zie toelichting op het Besluit Legger Delfland). De leggerkaart is inhoudelijk aangepast op de volgende onderdelen: zeewering, regionale waterkering, persleidingen bij gemaal, sluizen, compartimenteringswerken, gestapelde waterbergingszones. Daarnaast is de leggerkaart op aantal locaties aangepast n.a.v. ontvangen zienswijzen en meldingen van belanghebbenden. Deze kaartaanpassingen (t.o.v. de huidige leggers) worden (tijdelijk) getoond op de herbeoordelingskaart, welke kan worden bekeken via: <https://hhdelfland.maps.arcgis.com/apps/MapSeries/index.html?appid=ea54d75248264e8db900fa0964c4ac95#>

Daarnaast zijn gelijktijdig met het integreren van de leggers:

- een aantal regels over de aanwijzing van onderhoudsplichtigen en onderhoudsverplichtingen uit de Keur Delfland 2015 overgeheveld naar het Besluit Legger Delfland en de Legger Delfland,
- een aantal begripsomschrijvingen in de Keur Delfland gewijzigd én
- is één artikel over onderhoudsverplichtingen uit de Algemene regels: steigers, vlonders of afmeerpalen overgenomen in de Legger Delfland.

In de toelichting op het Besluit Legger Delfland staat een uitgebreide toelichting over o.a. het Besluit Legger Delfland, het samenvoegen van de leggers, het

overhevelen van de artikelen uit de Keur, het wijzigen van de Keur en de verbeteringen (zowel van de leggerkaart als het tekstueel deel).

De doorlopen procedure:

Afdeling 3.4 Algemene wet bestuursrecht is van toepassing op onderdelen van dit besluit. Het ontwerp Besluit Legger Delfland is gepubliceerd in het Waterschapsblad. Het ontwerp Besluit Legger Delfland heeft voor een periode van zes weken ter inzage gelegen (van 8 december tot en met 19 januari). De stukken waren digitaal te bekijken via de publicatie en de website van Delfland. Indien gewenst konden deze ook op het kantoor van Delfland worden bekeken. Op de website van Delfland was een aparte web-pagina ingericht over het (ontwerp) Besluit Legger Delfland (incl. een uitleg hoe belanghebbenden een zienswijze kunnen indienen).

Belanghebbenden (900+) van inhoudelijke aanpassingen van de leggerkaart zijn met een kennisgevingsbrief + flyer geïnformeerd over de ter-inzage, de voor hen specifieke aanpassingen van de leggerkaart en de mogelijkheid tot het indienen van zienswijzen.

Daarnaast hebben de gemeenten, de Staat (infrastructuur en Waterstaat), Dunea, Evides, Hoogheemraadschap van Rijnland, Hoogheemraadschap van Schieland en de Krimpenerwaard, Provincie Zuid-Holland, Staatsbosbeheer, Vereniging tot Behoud van Natuurmonumenten in Nederland, Stedin Netten B.V. en TenneT TSO B.V. een uitnodiging ontvangen voor een (algemene) informatieve bijeenkomst over deze nieuwe legger. Zeven gemeenten zijn hierbij aanwezig geweest verspreid over meerdere bijeenkomsten.

Delfland heeft 10 zienswijzen ontvangen en meerdere meldingen ontvangen van onjuistheden op de leggerkaart. Deze zienswijze zijn zorgvuldig beoordeeld. Deze zienswijze en meldingen hebben geleid tot een aanpassing ten opzichte van het ontwerp; voornamelijk een aanpassing van de leggerkaart. De reactie op de zienswijzen en een omschrijving van de ambtshalve wijzigingen staan beschreven in de 'Nota van Beantwoording Zienswijzen en ambtshalve wijzigingen inzake ontwerp Besluit Legger Delfland'. en worden, voor zover dit gaat over een aanpassing op de leggerkaart, gedurende de besluitvormingsprocedure ook getoond op de herbeoordelingskaart.

Na inwerkingtreding van dit besluit zal de Legger Delfland via de website van het Hoogheemraadschap van Delfland beschikbaar zijn. Dit zal zijn via de website: <https://www.hhdelfland.nl/overheid/beleid-en-regelgeving/legger> of een andere website die hiervoor in de plaats is getreden.

16) Bijlagen

Nota van Beantwoording Zienswijzen en ambtshalve wijzigingen inzake ontwerp Besluit Legger Delfland. Dit betreft het document 'DMS#1852204 Nota van Beantwoording Zienswijzen en ambtshalve wijzigingen inzake ontwerp Besluit Legger Delfland.pdf'

Besluit Legger Delfland. Het Besluit Legger Delfland betreft het document 'DMS#1854807 Besluit Legger Delfland.pdf' met de volgende drie bijlagen:

- Bijlage A DMS#1854806 Tekstuele deel van Legger Delfland en Toelichting Legger Delfland.pdf
- Bijlage B DMS#1854826 Leggerdatabase LEGGER2021-A-01.zip
- Bijlage C DMS#1854808 Bestandenlijst Leggerdatabase van de digitale gegevensbestanden Legger Delfland in DMS#1854826.pdf

De toelichting op het Besluit Legger Delfland staat in het document 'DMS#1854807 Besluit Legger Delfland.pdf'. De toelichting op de Legger Delfland staat in het document 'Bijlage A DMS#1854806 Tekstuele deel van Legger Delfland en Toelichting Legger Delfland.pdf'.

De documenten met codes DMS#1854807, DMS#1854806, DMS#1854808 en DMS#1852204 zijn toegevoegd in Ibabs. Het document met code DMS#1854826 is niet toegevoegd in Ibabs. Dit document betreft een zip-bestand en kan daarom niet worden geüpload in Ibabs. Dit zip-Dossiernummer: 2470

bestand is in DMS opgeslagen en vergrendeld voor aanpassingen. Een kopie van dit zip-bestand kan na vaststelling wél worden geraadpleegd op de (tijdelijke) webpagina ter ondersteuning van de besluitvormingsprocedure en de webpage van de legger.

De leggerkaart is gedurende de besluitvormingsprocedure van dit besluit toegankelijk via de url

<https://hhdelfland.maps.arcgis.com/apps/MapSeries/index.html?appid=622e8282ab5840d4a6fc7d180e65d919>.

De kaartaanpassingen (t.o.v. de huidige leggers) worden (tijdelijk) getoond op de herbeoordelingskaart:

<https://hhdelfland.maps.arcgis.com/apps/MapSeries/index.html?appid=ea54d75248264e8db900fa0964c4ac95#>

De leggerkaart is niet als kaart (document) toegevoegd aan dit besluit. De leggerkaart is namelijk een digitale verbeelding en bestaat uit de bij dit besluit behorende digitale gegevensbestanden. De gegevensbestanden staan in 'Bijlage B DMS#1854826 Leggerdatabase LEGGER2021-A-01.zip'. Hiermee kan de leggerkaart behorende bij dit besluit gevisualiseerd worden en is de leggerkaart behorende bij dit besluit herleidbaar. In het document met code DMS#1854808 worden de gegevensbestanden, die tezamen de digitale verbeelding (de leggerkaart) mogelijk maken, benoemd. Het benoemen van bestanden is een gangbare praktijk in overheidsland.

Onderwerp Integrale Legger Delfland
Dossiernummer 2470

De verenigde vergadering van Delfland,

op voordracht van dijkgraaf en hoogheemraden van dinsdag 8 februari 2022, dossiernummer 2470;

gelezen het positieve advies van de commissie Bestuur, Financien en Organisatie.

Overwegende dat:

- het wenselijk is om voor de huidige leggers voor verschillende waterstaatswerken één integrale legger in de plaats te stellen, waarin tevens is bepaald wie ten aanzien van die waterstaatswerken onderhoudsplichtig is en wat de onderhoudsplichten behelzen, alsmede dat overtreding van die onderhoudsplichten kan worden bestraft met gebruikmaking van het strafrecht;

Gelet op:

- artikel 5.1 van de Waterwet;
- artikel 78, eerste lid, Waterschapswet;
- artikel 78, tweede lid, Waterschapswet;
- artikel 81, eerste lid, Waterschapswet;
- artikel 5, Reglement van bestuur voor het Hoogheemraadschap van Delfland;
- artikel 7.4 Omgevingsverordening Zuid-Holland;
- Inspraakverordening Delfland.

Besluit:

1. vast te stellen de Nota van Beantwoording Zienswijzen en Ambtshalve Wijzigingen inzake ontwerp Besluit Legger Delfland (DMS1852204)

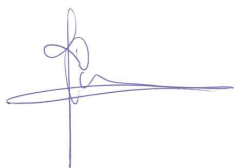
2. vast te stellen het Besluit Legger Delfland (DMS1854807), inclusief de bijlagen:
A: Tekstuele deel van Legger Delfland en Toelichting Legger Delfland (DMS1854806),
B: Leggerdatabase LEGGER2021-A-01 (DMS1854826),
C: Bestandenlijst Leggerdatabase van de digitale gegevensbestanden Legger Delfland (DMS1854808).

3. vast te stellen de toelichting op het Besluit Legger Delfland en de toelichting op de Legger Delfland

Aldus besloten in de openbare vergadering van donderdag 10 maart 2022.

De verenigde vergadering voornoemd,

de secretaris,



ir. P.C. Janssen

Dossiernummer: 2470

de voorzitter,



dr. P.H.W.M. Daverveldt

