

Onderwerp	Bestuurlijke verantwoordingsrapportage Basisregistratie Grootchalige Topografie (BGT) en Basisregistratie Ondergrond (BRO) 2024
Versienummer	2025-04-08
Dossiernummer	3398
D&H datum	dinsdag 15 april 2025
Wijze agenderen	Openbaar

1) Het gevraagde besluit

Het college besluit:

De bestuurlijke verantwoordingsrapportage 2024 voor de Basisregistratie Grootchalige Topografie (BGT) en de Basisregistratie Ondergrond (BRO) (2415460) vast te stellen.

2) Aanleiding

Delfland is bronhouder binnen het stelsel van Basisregistraties voor de Basisregistratie Grootchalige Topografie (BGT) en de Basisregistratie Ondergrond (BRO).

Vanuit de Wetten BGT en BRO zijn bronhouderorganisaties zoals gemeenten, provincies en waterschappen verantwoordelijk voor het bijhouden van deze basisregistraties. Het meedoen aan de ENSIA-zelfcontrole voor de BGT (sinds 2018) en de BRO (sinds 2019) maakt wettelijk onderdeel uit van deze bronhouderrol. Op deze manier blijft de gegevenskwaliteit voor gebruikers gegarandeerd. Om de verantwoordingslast tot een minimum te beperken, is de ENSIA-zelfcontrole, die bestaat uit een vragenlijst en verantwoordingsrapportage, bedoeld voor zowel de horizontale verantwoording binnen de eigen organisatie als de verticale verantwoording aan de toezichthouder BZK.

De vragenlijsten gaan enerzijds over de gerealiseerde gegevenskwaliteit, voor zover deze meetbaar is. Hierbij staan bekende kwaliteitsbegrippen als 'juistheid', 'volledigheid' en 'actualiteit' centraal die van belang zijn voor gebruikers van geobasisgegevens. Anderzijds richten de vragenlijsten zich op de borging van het proces en de beheerorganisatie, waarbij continuïteit een grote rol speelt. De bedoeling is om te sturen op mogelijke proces- en organisatieknelpunten nog voordat de negatieve gevolgen ervaren worden in de data. Voor beide onderdelen wordt daarnaast gekeken naar wat er concreet beter zou moeten. Daarbij wordt nadrukkelijk ook teruggekeken naar eerder geformuleerde verbeteringen.

Aan de vragenlijsten is een scoremethodiek verbonden om de prestaties van bronhouders met betrekking tot de verschillende registraties te kunnen benchmarken tegen die van andere, wellicht vergelijkbare, organisaties.

De vragenlijsten voor de zelfcontrole moeten jaarlijks uiterlijk per 31 december volledig worden ingevuld en geüpload. Uit de twee ingevulde vragenlijsten wordt één integraal document gegenereerd met de behaalde scores, die de basis is van de bestuurlijke verantwoordingsrapportage. Na aanvulling - verklaring van de scores, voortgang van eerdere verbetertrajecten en eventuele benoeming van nieuwe maatregelen - moet de definitieve verantwoordingsrapportage uiterlijk 1 mei worden vastgesteld door D&H en aan BZK beschikbaar worden gesteld via de centrale database van ENSIA. De vaststellingdatum door D&H wordt opgenomen in de rapportage.

Delfland heeft als bronhouder voor beide basisregistraties de vragenlijsten over 2024 in december 2024 ingevuld. Dit is gedaan door de coördinatoren van beide basisregistraties.

Dossiernummer: 3398

3) Beoogd effect

Deze bestuurlijke rapportage is primair bestemd om intern horizontaal verantwoording af te leggen. Secundair wordt dezelfde rapportage aangewend om verticaal verantwoording af te leggen aan de toezichthouder BZK. En hiermee wordt door de bronhouder dan voldaan aan een wettelijke verplichting.

De zelfcontrole richt zich naast de gegevenskwaliteit met name op de governance van de BGT en de BRO binnen de organisatie van de bronhouder. Zijn en worden de noodzakelijke randvoorwaarden voor adequaat functionerende BGT- en BRO-administraties ingevuld en worden deze waar nodig onderhouden en geactualiseerd? Hiermee wordt op governanceniveau een kwaliteitsbeeld geschetst. Als bronhouder kan Delfland hier haar voordeel mee doen.

4) Kernboodschap

In 2024 is door Delfland de stand van zaken inzake haar rol als bronhouder van de BGT en de BRO met behulp van de ENSIA-zelfcontrole, doorgelicht. De uitkomsten hiervan zijn samen te vatten zoals hieronder weergegeven. Deze teksten zijn ook opgenomen in de verantwoordingsrapportage.

BGT

Delfland is bronhouder in de BGT voor alle objecten die opgenomen zijn in de Delflandse Legger. Dat wil zeggen dat de legger leidend is voor de objecten die opgenomen en aangepast moeten worden in de BGT. De BGT is bekend en wordt volop gebruikt binnen de organisatie. Afgelopen jaar is hetzelfde verbeterde proces aangehouden als in 2023, waardoor het percentage opnieuw op 100% ligt. Dit betekent dat we een sterke beheerstructuur en effectieve procedures hebben geïmplementeerd om de volledigheid en kwaliteit van de BGT te waarborgen. Dit draagt bij aan vertrouwen in de BGT en een groter gebruik van de BGT.

Delfland controleert doorlopend de borging van processen binnen de organisatie, de tijdigheid van de afhandeling en verwerking van mutaties en de volledigheid en juistheid van de gegevens (objecten en attributen) en neemt maatregelen om op doorlopende ontwikkelingen te kunnen blijven inspelen en om de kwaliteit van de BGT te borgen en waar nodig te verbeteren. Dit zijn continu lopende processen waarbij monitoring en evaluatie plaatsvinden. Ook vindt hiervoor en hierover afstemming plaats met ketenpartners en andere bronhouders in de regio.

Door de in gebruik name van nieuwe software kunnen wij vanaf dit jaar sneller meldingen vanuit het kwaliteitsdashboard verwerken in de BGT.

BRO

De BRO wordt veel gebruikt binnen en buiten de organisatie. Afgelopen jaar is er ingezet op kennisverbreding van de BRO binnen de organisatie door middel van presentaties bij afdelingen. Dit draagt bij aan draagvlak voor het tijdig en volledig leveren van gegevens naar de BRO, waarna Delfland en anderen op een zeer toegankelijke manier gebruik van de gegevens kunnen maken.

Delfland scoort volgens de zelfevaluatie gemiddeld boven de gestelde norm, maar nog niet de maximale score.

Delfland werkt over verschillende afdelingen hard aan het juist leveren en controleren van ondergrondgegevens van ons beheergebied naar de BRO. Afspraken en protocollen zijn centraal vastgelegd, en worden meegestuurd naar leveranciers (organisaties die grondonderzoek uitvoeren). Het contact is goed met de verschillende leveranciers, en bij vragen weten zij ons goed te vinden. Afgelopen jaar is er één levering geweest waarbij bepaalde gegevens niet goed ingeladen konden worden. Dit konden wij (leverancier en Delfland) niet zelf oplossen, waardoor we afhankelijk waren van de BRO-servicedesk. Als gevolg daarvan heeft de levering langer open gestaan dan wenselijk. Alles is uiteindelijk opgelost en goed ingeladen.

Dossiernummer: 3398

Door een wisseling in functie en het twee keer verplaatsen van de coördinerende BRO-rol hebben we een korte tijd geen goed zicht gehad in de doorlooptijd van leveringen. De rol is nu goed belegd, en er zal in 2025 meer aandacht besteed worden aan de BRO.

Door het inrichten van een nieuw proces kan Delfland in 2025 ook bodemkwaliteitsgegevens uploaden naar de BRO. Dit sluit aan op de nieuwe verplichting vanuit de BRO om bodemkwaliteitsgegevens te uploaden. Bodemkwaliteitsgegevens van watergangen (waterbodemkwaliteit) vallen niet onder deze verplichting, en zullen dus ook niet door Delfland worden geüpload naar de BRO.

In 2025 zullen rollen (domein beheerders) en bijbehorende verantwoordelijkheden beter inzichtelijk worden gemaakt, waarbij de coördinator het overzicht heeft. Daarnaast zijn we vanaf 2025 aangesloten bij de BRO-werkgroep, samen met een aantal andere waterschappen. Dit moet bijdragen aan de beschikbaarheid van structurele informatie, ook bij nieuwe ontwikkelingen en wisselingen in functies.

5) Historie – eerdere besluitvorming

- 25 september 2013 - Vaststelling Wet BGT
- 30 september 2015 - Vaststelling Wet BRO
- 1 januari 2016 - Inwerkingtreding Wet BGT
- 1 juni 2017 – Delfland volledig in de BGT
- 1 januari 2018 - Inwerkingtreding Wet BRO
- 1 juli 2018 - Invoering horizontale en verticale verantwoording volgens een methode van zelfcontrole op basis van de Wet BGT en BRO
- 16 april 2019 – Vaststelling Delflandse verantwoordingsrapportages BGT en BRO 2018 door D&H.
- 14 april 2020 – Vaststelling Delflandse verantwoordingsrapportages BGT en BRO 2019 door D&H.
- 13 april 2021 - Vaststelling Delflandse verantwoordingsrapportages BGT en BRO 2020 door D&H.
- 19 april 2022 - Vaststelling Delflandse verantwoordingsrapportages BGT en BRO 2021 door D&H.
- 4 april 2023 - Vaststelling Delflandse verantwoordingsrapportages BGT en BRO 2022 door D&H.
- 26 maart 2024 - Vaststelling Delflandse verantwoordingsrapportages BGT en BRO 2023 door D&H.

6) Regelgeving en Beleid

- Wet BGT
- Regeling van de Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties van 29 maart 2018, nr. 2018-0000183376, houdende regels betreffende de controle van de basisregistratie grootschalige topografie (Regeling controle basisregistratie grootschalige topografie).
- Wet BRO
- Besluit vaststelling inwerkingtreding Wet basisregistratie ondergrond, enz.
- Besluit van 25 oktober 2017, houdende regels met betrekking tot de basisregistratie ondergrond (eerste tranche) (Besluit basisregistratie ondergrond)
- Regeling van de Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties van 8 december 2017, nr. IENM/BSK-2017/205700, houdende regels met betrekking tot de basisregistratie ondergrond (Regeling basisregistratie ondergrond)

7) Financiën

n.v.t.

Dossiernummer: 3398

8) Duurzaamheid

n.v.t.

9) Organisatorische en personele consequenties

Delfland heeft de zorg dat de Wet BGT en de Wet BRO structureel geborgd zijn in de organisatie. Daarvoor moet Delfland zorgen dat:

- de formatiecapaciteit op orde is;
- taken, bevoegdheden en verantwoordelijkheden belegd en beschreven zijn;
- de BGT- en BRO-gerelateerde activiteiten bekend zijn bij medewerkers;
- voor de BGT geldende wettelijke regels voor inmeten of in laten meten van definitieve geometrie beschreven zijn en gevolgd worden.

Voor de BGT en de BRO was deze organisatie op het moment van uitvraag in 2024 op orde.

10) OR

n.v.t.

11) Risico's en beheersmaatregelen

- Beschikbare formatiecapaciteit. Bij het vertrek of langdurige afwezigheid van medewerkers dient de vervanging voor het beheer van de BGT en de BRO zodanig geregeld te zijn dat de kwaliteit van de registratie is gewaarborgd. Daarom zal achtervang geborgd worden in de werkprocessen en zullen vroegtijdig stappen (werving of inhuur indien noodzakelijk) worden ondernomen om dit op te vangen. Door schaarste van gekwalificeerd personeel op de arbeidsmarkt kan dit een uitdaging zijn.
- Afhankelijkheid van derden. Delfland heeft een groot deel van de BGT-werkzaamheden uitbesteed aan derden (voornamelijk inliggende gemeenten). Deze partijen kunnen ook te maken krijgen met deze schaarste op de arbeidsmarkt, waardoor de kans bestaat dat niet (volledig) aan de prestatieafspraken kan worden voldaan. Door middel van de overeenkomsten die met deze partijen worden afgesloten, wordt zoveel mogelijk geprobeerd dit soort problemen te voorkomen. In voorkomende gevallen zal in samenspraak met deze partijen naar oplossingen worden gezocht, onder andere door uitbesteding aan in BGT-werkzaamheden gespecialiseerde bureaus.
- Het te laat aanleveren van de vastgestelde verantwoordingsrapportages resulteert in het niet voldoen aan onze wettelijke verplichtingen, daarom worden het tijdig invullen en agenderen van de vragenlijsten en verantwoordingsrapportages geborgd in werkprocessen van de BGT en de BRO bij Delfland.

12) Communicatie (in- en extern) en participatie

- Waar mogelijk en noodzakelijk sluiten we aan op de communicatie rondom de BIO (baseline informatieveiligheid overheden).

13) Bekendmaking en vervolprocedure

- 24 maart 2025 - Behandeling rapportage in PFO.
- 15 april 2025 - Behandeling en vaststelling rapportage in D&H.
- 16 april 2025 - Versturen (uploaden) rapportage naar BZK door gegevenseigenaar referentiebestanden.

14) Bevoegd orgaan

- Op basis van de Wet BGT en de Wet BRO is D&H het bevoegd orgaan om de zelfcontrole rapportage vast te stellen en als zodanig horizontaal en verticaal te verantwoorden.

Dossiernummer: 3398

15) Toelichting

Wat is ENSIA

Als burger mag je verwachten dat de overheid zorgvuldig omgaat met jouw informatie en privacy. De overheid streeft naar beschikbaarheid, integriteit en vertrouwelijkheid (BIV) van alle informatie en de daarbij horende informatiesystemen. Dat zorgt niet alleen voor betrouwbaarheid, maar ook voor een goede kwaliteit en continuïteit van de bedrijfsvoerings- en dienstverleningsprocessen.

ENSIA, Eenduidige Normatiek Single Information Audit, is in 2017 ontstaan op initiatief van gemeenten en de ministeries van BZK en SZW en is in het leven geroepen om een zo effectief en efficiënt mogelijk ingericht verantwoordingsstelsel voor informatieveiligheid te bieden. Inmiddels gebruiken ook provincies, waterschappen en enkele onderdelen binnen de rijksoverheid ENSIA om zich te verantwoorden over de staat van informatiebeveiliging op basis van de BIO (Baseline Informatiebeveiliging Overheid).

ENSIA is eveneens geschikt gebleken voor het afleggen van verantwoording op het gebied van datakwaliteit/data-integriteit. Voor de verantwoording ten aanzien van de basisregistraties, zoals de BGT en de BRO, ligt hierop de nadruk.

Aangezien gemeenten de meest intensieve gebruikers zijn van ENSIA, is op de omschrijvingen in openbare ENSIA-notities vooral de gemeentelijke terminologie toegepast. De onderliggende uitgangspunten, normen en processtappen zijn echter op alle deelnemende organisaties van toepassing.

Uitgangspunt van ENSIA is de single information audit. Dit betekent dat deze zelfevaluatielijst maar één keer per jaar ingevuld hoeft te worden. De informatie wordt gebruikt voor de horizontale verantwoording richting bestuur en de diverse verticale verantwoordingslijnen richting BZK.

De ENSIA-vragenlijsten voor de BGT en BRO zijn tot stand gekomen in samenwerking tussen de toezichthouder BZK, enkele bronhouderorganisaties en het ENSIA-team (VNG-Realisatie).

16) Bijlagen

Bijlage 1: DMSP-#2415460-v2-W003_Hoogheemraadschap van Delfland Rapportage over BGT en BRO 2024 ENSIA