

Onderwerp Veiligheidsrapportage zorgplicht primaire waterkeringen 2022
Versienummer n.v.t.
Dossiernummer 2876
D&H datum dinsdag 23 mei 2023
Wijze agenderen Openbaar

Indien invulveld niet van toepassing is 'n.v.t.' plaatsen.

1) Het gevraagde besluit

Het college besluit:

1. Het rapport Veiligheidsrapportage zorgplicht primaire waterkeringen 2022, ons kenmerk DMS 2188393 (bijlage 1), vast te stellen.
2. De brief aan de Inspectie Leefomgeving en Transport inzake Veiligheidsrapportage zorgplicht primaire waterkeringen 2022, ons kenmerk DMS 2191190 (bijlage 2), vast te stellen.
3. De informatieve brief aan de verenigde vergadering inzake Veiligheidsrapportage zorgplicht primaire waterkeringen 2022, ons kenmerk DMS 2191185 (bijlage 3), vast te stellen.

2) Aanleiding

Delfland heeft als waterkeringbeheerder de wettelijke taak (zorgplicht) om de primaire keringen aan de veiligheidseisen te laten voldoen en voor het preventieve beheer en onderhoud te zorgen. Voor het uitvoeren van deze taak is het Kader Zorgplicht Primaire Waterkeringen opgesteld. Het kader stelt eisen aan de diverse activiteiten die onderdeel zijn van de zorg voor de primaire waterkeringen. De Inspectie Leefomgeving en Transport (ILT) houdt hierop namens de minister toezicht.

Een van de eisen uit het kader is dat Delfland een veiligheidsrapportage opstelt en daarin publiekelijk rapporteert over de staat van de waterkering en de staat van de organisatie. Deze rapportage is het middel waarmee de ILT, in eerste instantie, toezicht houdt op de zorgplicht bij de waterkeringbeheerders. Mochten de rapportages daar aanleiding toe geven, dan kan de ILT besluiten een meer uitgebreide inspectie uit te voeren.

3) Beoogd effect

Met het vaststellen van de 'Veiligheidsrapportage zorgplicht primaire waterkeringen Delfland 2022' geeft Delfland inzicht in de staat van de primaire waterkeringen en de wijze waarop Delfland invulling geeft aan de zorgplicht voor de primaire waterkeringen.

4) Kernboodschap

Het Hoogheemraadschap van Delfland beheert 55 km primaire waterkeringen, onderverdeeld in de zeewering (24 km) en de Delflandsedijk (31 km). Om deze waterkeringen in goede staat te houden, beoordeelt Delfland of de waterkeringen aan de wettelijke veiligheidsnormen voldoen, inspecteert en onderhoudt Delfland de waterkeringen en versterkt Delfland de waterkeringen waar dat nodig is. Met vergunningverlening en toezicht en handhaving zorgt Delfland ervoor dat werkzaamheden van anderen geen schade toebrengen aan de waterkeringen. Bij hoogwater heeft Delfland een calamiteitenorganisatie om, in samenwerking met de veiligheidsregio's, aanvullende maatregelen te nemen.

Dossiernummer: 2876

Delfland heeft met de wettelijke veiligheidsbeoordeling de staat van de primaire waterkeringen nauwkeurig in beeld gebracht. De zeewering van Delfland is in goede staat en zorgt ervoor dat bewoners in het gebied veilig kunnen wonen, werken en recreëren. De Delflandsedijk voldoet nog niet op alle plekken aan de nieuwe strengere normen voor waterveiligheid.

De benodigde versterking van de primaire waterkering gebeurt vanuit het Hoogwaterbeschermingsprogramma (HWBP). In het HWBP werken de 21 Nederlandse waterschappen en Rijkswaterstaat samen aan een waterveilig Nederland. Het doel is dat alle primaire waterkeringen in 2050 aan de norm voldoen. Delfland bekijkt samen met het HWBP welke maatregelen nodig zijn om de dijk weer op orde te brengen. Tot het moment waarop deze maatregelen zijn uitgevoerd borgt Delfland de veiligheid met tijdelijke maatregelen.

De zorgplicht voor de primaire waterkering stelt eisen aan de manier waarop Delfland het werk inricht (op papier) en uitvoert (in de praktijk). Daar houdt Delfland actief toezicht op. De organisatie van Delfland is in staat om het benodigde beheer en onderhoud op een goede manier uit te voeren.

5) Historie – eerdere besluitvorming

Op 26 juni 2018 zijn dijkgraaf en hoogheemraden geïnformeerd over de rapportage van de inspectie door de ILT en de te nemen vervolgstappen (dossier 826)

Op 20 juni 2022 is door dijkgraaf en hoogheemraden de Veiligheidsrapportage zorgplicht primaire waterkeringen 2021 vastgesteld en toegestuurd aan de ILT en het algemeen bestuur (dossier 2586).

6) Regelgeving en Beleid

In de Waterwet (artikel 5.3) is een nadrukkelijke opdracht voor waterkeringbeheerders zoals Delfland opgenomen om de nodige maatregelen te treffen voor het veilig en doelmatig beheer van de primaire waterkering. Dit is een algemene instructie, waarbij Delfland beoordelingsvrijheid heeft om te bepalen op welke wijze invulling wordt gegeven aan deze zorgplicht.

Het Kader Zorgplicht Primaire Waterkeringen (DGRW, 2015) geeft een nadere specificatie van de zorgplicht. De Inspectie Leefomgeving en Transport (ILT) houdt hierop toezicht.

Onderdeel van het kader is dat Delfland zich op bestuurlijk niveau verantwoordt over de zorgplicht. Met de veiligheidsrapportage geeft Delfland daar invulling aan.

7) Financiën

n.v.t.

8) Duurzaamheid

n.v.t.

9) Organisatorische en personele consequenties

n.v.t.

10) OR

n.v.t.

11) Risico's en beheersmaatregelen

In 2017 zijn nieuwe normen voor de primaire waterkeringen vastgelegd in de Waterwet. Het Rijk en de waterschappen hebben gezamenlijke de ambitie om alle waterkeringen in 2050 aan deze nieuwe normen te laten voldoen.

Beheersmaatregelen dijktraject 14-2

Uit de beoordeling van traject 14-2 (Rotterdam-Vlaardingen) is gebleken dat zowel bij de Grote Parksluis (Rotterdam) als de Buitensluis Schiedam is het risico op een doorbraak als gevolg van een aanvaring te groot is.

Om de waterveiligheid van deze sluizen te waarborgen heeft Delfland al in 2020 de volgende maatregelen genomen:

- Extra maatregelen in de calamiteitenbestrijdingsplannen
- Noodmateriaal op locatie beschikbaar
- Aanpassing schutprotocol Buitensluis Schiedam

Beheersmaatregelen dijktrajecten 14-3 & 14-4

Uit de beoordeling van traject 14-3 (Vlaardingen-Maeslandtkering) en 14-4 (Maeslandtkering-Hoek van Holland) is gebleken dat de dijk nog niet overal aan de nieuwe normen voldoet.

De Keersluis Maassluis voldoet niet aan de eisen voor het faalmechanisme 'betrouwbaarheid sluiting' en het bezwijken van het voorland (zettingsvloeiing) kan niet overal worden uitgesloten.

Om de risico's van een overstroming ten gevolge van niet sluiten van de Keersluis Maassluis te beperken zijn in 2022 de volgende voorzieningen getroffen:

- Aanpassing van het sluitingsprotocol van de Keersluis Maassluis
- Opstellen beheersmaatregelen bij geen sluiting Keersluis Maassluis

Voor het bezwijken van het voorland van de dijk (zettingsvloeiing) zijn herstelmaatregelen beschreven die bij afschuiven van het voorland genomen kunnen worden. Hiermee zorgt Delfland dat het voorbereid is als een dijk (gedeeltelijk) bezwijkt door zettingsvloeiing.

Met deze beheersmaatregelen borgt Delfland de waterveiligheid tot het moment waarop deze vanuit het Hoogwaterbeschermingsprogramma (HWBP) structureel zijn versterkt.

12) Communicatie (in- en extern) en participatie

De Veiligheidsrapportage zorgplicht primaire waterkeringen wordt aangeboden aan het algemeen bestuur (zie bijlage 3).

13) Bekendmaking en vervolprocedure

Nadat de veiligheidsrapportage door dijkgraaf en hoogheemraden is vastgesteld, wordt deze aan de Inspectie Leefomgeving en Transport aangeboden. Hiertoe is een aanbiedingsbrief namens het college opgesteld (zie bijlage 2).

14) Bevoegd orgaan

Dijkgraaf en hoogheemraden zijn op basis van artikel 58 en artikel 84 van de Waterschapswet bevoegd tot het uitbrengen van verslag over de algemene waterstaatkundige toestand van de waterkering.

15) Toelichting

De veiligheidsrapportage bestaat uit twee delen: de staat van de waterkering en de staat van de organisatie. Deze opzet van de veiligheidsrapportage is gebaseerd op een landelijk format. In de veiligheidsrapportage (bijlage 1) is een managementsamenvatting opgenomen.

De landelijke beoordeling is een belangrijk onderdeel van de bepaling van de staat van de primaire waterkeringen. De beoordeling van de trajecten van Delfland is volgens planning in 2022 afgerond. De zeewering van Delfland is in goede staat en zorgt ervoor dat bewoners in het gebied veilig kunnen wonen, werken en recreëren. De Delflandsedijk voldoet nog niet op alle plekken aan de nieuwe strengere normen voor waterveiligheid.

Dossiernummer: 2876

Delfland bekijkt samen met het Hoogwaterbeschermingsprogramma welke maatregelen nodig zijn om de Delflandsedijk op orde te brengen. Tot het moment waarop deze maatregelen zijn uitgevoerd borgt Delfland de veiligheid met tijdelijke maatregelen.

Traject	Typering	Lengte	Voortgang	Resultaat
14-2	Delflandsedijk, Rivierdijk	9,5	100%	D
14-3	Delflandsedijk, Rivierdijk	16,5	100%	D
14-4	Delflandsedijk, Zeedijk	4,4	100%	D
14-5	Zandige kust	17,6	100%	A
14-6	Scheveningen	5,1	100%	A
14-7	Zandige Kust	1,6	100%	A

Tabel 1 Resultaat van de beoordeling van de primaire waterkering (31-12-2022)

De zorgplicht stelt eisen aan de manier waarop Delfland het werk inricht (op papier) en uitvoert (in de praktijk). In 2022 zijn geen tekortkomingen geconstateerd. De organisatie van Delfland is in staat om het benodigde beheer en onderhoud op een goede manier uit te voeren. Het aantal aandachtspunten is in 2022 afgenomen van negen (2021) naar vijf. Delfland heeft voor de vijf aandachtspunten verbeteracties benoemd en de uitvoering hiervan gepland. Daarmee borgt Delfland dat de primaire waterkeringen blijven voldoen aan de veiligheidseisen.

16) Bijlagen

Bijlage 1: Veiligheidsrapportage zorgplicht primaire waterkeringen 2022, kenmerk DMS 2188393

Bijlage 2: Brief aan de Inspectie Leefomgeving en Transport inzake Veiligheidsrapportage zorgplicht primaire waterkeringen 2022, kenmerk DMS 2191190

Bijlage3: Informatieve brief aan de verenigde vergadering inzake Veiligheidsrapportage zorgplicht primaire waterkeringen 2022, kenmerk DMS 2191185