

Onderwerp	Uitgangspunten Wsv en Legger Delfland - Delflandsedijk
Versienummer	n.v.t.
Dossiernummer	3259
D&H datum	dinsdag 10 september 2024
Wijze agenderen	Openbaar

1) Het gevraagde besluit

Het college besluit:

De verenigde vergadering te verzoeken:

Voor het actualiseren van de Waterschapsverordening en de Legger Delfland -onderdeel Delflandsedijk- de volgende uitgangspunten vast te stellen.

1. Er wordt uitgegaan van de nieuwe normering op basis van overstromingskansen;
2. Voor het huidige leggerprofiel wordt zichtjaar 2050 aangehouden;
3. Voor de reserveringszones wordt voor de rivierdijk (dijktraject 14-2 & 14-3) een planperiode van 100 jaar (2125) en voor de zeedijk (dijktraject 14-4) 200 jaar (2225) gehanteerd;
4. Er wordt uitgegaan van een zeespiegelstijging die in lijn is met de hoge uitstootscenario's (RCP 8.5) zoals gepresenteerd in de KNMI'23-klimaatscenario's;
5. Er wordt rekening gehouden met een robuustheidstoeslag van 1 cm per jaar;
6. Ruimte aan de rivierzijde behouden;
7. Om windturbines goed te kunnen reguleren wordt een buitenbeschermingszone aan de landzijde geïntroduceerd;
8. Om de regeldruk te verminderen wordt een buitenbeschermingszone rivierzijde geïntroduceerd.

2) Aanleiding

In de kamerbrief Water en Bodem sturend (2022) staat dat de huidige reserveringszones rond primaire waterkeringen moeten worden geactualiseerd om ruimte voor toekomstige dijk- en kustversterkingen te reserveren. Reserveringszones zijn opgenomen in de Waterschapsverordening en de Legger Delfland. De bijbehorende regels voor medegebruik zijn eveneens opgenomen in de Waterschapsverordening en in de Beleidsregel Medegebruik Delflandsedijk.

Met een actualisatie van de reserveringszones geeft Delfland invulling aan de structurerende keuze in de brief Water en Bodem sturend. Daarnaast komt Delfland tegemoet aan de wens van omgevingspartijen om duidelijkheid te scheppen over de benodigde ruimtereserveringen voor de toekomst. Dit met het oog op geplande en toekomstige ruimtelijke ontwikkelingen rondom de Delflandsedijk.

Om de benodigde ruimte te bepalen worden berekeningen uitgevoerd, waarin reserveringszones worden vastgesteld op basis van onder meer de waterveiligheids-normering en klimaatontwikkeling. In deze berekeningen worden uitgangspunten gehanteerd die uiteindelijk doorwerken in het eindresultaat. Deze uitgangspunten worden ter vaststelling aan de VV voorgelegd.

Parallel aan de vaststelling van deze uitgangspunten start een proces met omgevings-partijen over deze uitgangspunten en de daaruit resulterende reserveringszones. Na dit proces volgt

Dossiernummer: 3259

het proces van bestuurlijke vaststelling van de wijziging van de Waterschapsverordening en de Legger Delfland - Delflandsedijk door D&H en de VV.

3) Beoogd effect

Delfland geeft invulling aan de kamerbrief Water en Bodem sturend en reserveert ruimte voor nu en de toekomst om zo voldoende beschermd te zijn tegen overstromingen. Ruimte voor waterkeringen is nodig om de waterveiligheid op het vereiste veiligheidsniveau te houden en risico's voor bevolking en economie te beperken. De voorliggende uitgangspunten voor het bepalen van de reserveringszones maken dit mogelijk.

4) Kernboodschap

De primaire waterkering Delflandsedijk beschermt ons gebied tegen het water uit de Nieuwe Waterweg en de Noordzee. Om ook in de toekomst droge voeten te houden moet de dijk hoog en breed genoeg zijn om het water tegen te kunnen houden. Door onder andere klimaatveranderingen (zeespiegelstijging), een strengere norm en een nieuwe beoordelingssystematiek is er voor het versterken van primaire waterkeringen in de toekomst meer fysieke ruimte nodig. De benodigde ruimte wordt vastgelegd in zoneringen en profielen in de Waterschapsverordening en de legger. De bijbehorende regels voor medegebruik voor deze zoneringen zijn eveneens opgenomen in de Waterschaps-verordening en in de Beleidsregel Medegebruik Delflandsedijk. Door een actualisatieslag geeft Delfland invulling aan onderstaande structurerende keuze die in de brief Water en Bodem sturend is genoemd.

'We actualiseren de huidige reserveringszones rond primaire waterkeringen (dijken en kust). Daarmee reserveren we ruimte voor toekomstige dijk- en kustversterkingen, en maken ze zo blijvend mogelijk. Ruimtelijke plannen en instrumenten van de gemeenten en provincies worden hierop aangepast.'

Zo kunnen we ook in de toekomst in Delfland blijven wonen, werken en recreëren.

5) Historie – eerdere besluitvorming

De laatste grootschalige inhoudelijke wijziging van de ruimtereserveringen van de Delflandsedijk was in 2011. Sindsdien zijn er alleen enkele kleinere, lokale leggerwijzigingen doorgevoerd.

6) Regelgeving en Beleid

Rijk:

- Omgevingswet en Besluit kwaliteit leefomgeving: Normen voor waterveiligheid (geldend sinds 2017) staan als omgevingswaarden opgenomen in het Bkl.

Delfland:

- Waterschapsverordening Delfland
- Delflands Algemeen Waterkeringenbeleid (2010);
- Beleidsregel medegebruik Delflandsedijk (2011);
- Legger Delflandsedijk (2011).

Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat (IenW):

- Kamerbrief over rol Water en Bodem bij ruimtelijke ordening (November 2022).

Kennisprogramma Zeespiegelstijging (KPZSS):

- Tussenbalans van het Kennisprogramma Zeespiegelstijging (November 2023).

Koninklijk Nederlands Meteorologisch Instituut (KNMI):

- KNMI'23 klimaatscenario's voor Nederland (Oktober 2023);

Dossiernummer: 3259

De actualisatie van de reserveringszones vindt plaats vanuit de bestaande verdeling van rollen en verantwoordelijkheden van waterschap, provincie en gemeenten. Dat betekent dat het waterschap aan de lat staat voor het actualiseren van de reserveringszone en dat de provincies en gemeenten hun ruimtelijke plannen en instrumenten hierop aanpassen.

7) Financiën

N.v.t.

8) Duurzaamheid

N.v.t.

9) Organisatorische en personele consequenties

N.v.t.

10) OR

N.v.t.

11) Risico's en beheersmaatregelen

1. Landelijk traject beslisdocument ruimtelijke reserveringen

Met het actualiseren van de reserveringszones voor de Delflandsedijk loopt Delfland voorop in Nederland. Als voorloper betrekken we actief andere waterschappen en kennishouders om op onze aanpak en uitgangspunten te reflecteren. E.e.a. heeft er recent in geresulteerd dat de Minister van IenW heeft toegezegd om landelijk bestuurlijke afspraken te gaan maken over ruimtelijke reserveringen voor primaire keringen. Omdat Delfland voorloopt, bestaat de kans dat landelijk afspraken uiteindelijk afwijken van de uitgangspunten en werkwijze van Delfland.

Beheersmaatregel: Delfland neemt actief deel aan het landelijk traject en brengt daar zijn ervaring in. Verder zetten we in op landelijke afspraken op hoofdlijnen, zodat er ruimte is voor maatwerk per waterschap. Hierdoor is de kans klein dat er discrepantie ontstaat tussen de uitwerking van Delfland en nog te vormen landelijke kaders.

2. Weerstand omgeving tegen nieuwe ruimtelijke reserveringen

De nieuwe ruimtelijke reserveringen hebben een groter ruimtebeslag dan de huidige zoneringen. Dit kan weerstand oproepen bij partijen met plannen voor ruimtelijke ontwikkelingen rondom de Delflandsedijk (woningbouwopgave, energietransitie, etc.), met meer inspraak in de procedure van wijziging van de Waterschapsverordening en de legger tot gevolg. Percelen waar nu geen- of beperkte ruimtelijke reserveringen zijn vastgelegd, krijgen straks wel te maken met een ruimtelijke reservering voor de toekomst. Hierdoor worden ruimtelijke ontwikkelingen en medegebruik in de buurt van de Delflandsedijk aan meer beperkingen onderhevig dan op dit moment het geval is.

Beheersmaatregel: Delfland heeft een communicatieplan opgesteld en legt goed uit waarom actualisatie van de Waterschapsverordening en de legger nodig is. Verder heeft Delfland een impactanalyse (bijlage 2) uitgevoerd en de consequenties van de actualisatie van de ruimtelijke reserveringen in beeld gebracht. Delfland kan hiermee samen met gemeenten en stakeholders handelingsperspectieven ontwikkelen om de waterveiligheid ook op lange

Dossiernummer: 3259

termijn te kunnen waarborgen en tegelijkertijd ruimtelijke ontwikkelingen in het gebied mogelijk te houden.

12) Communicatie (in- en extern) en participatie

Er is een communicatie- en participatieplan opgesteld. Dit geeft onder andere aan hoe we de gemeenten en andere stakeholders in de omgeving informeren en betrekken bij dit proces, welke boodschap we af willen geven en welke middelen we inzetten.

De belangrijkste stakeholders worden benaderd (participatietraject) en eenieder mag zienswijzen indienen op het ontwerp alvorens de Waterschapsverordening en de legger worden vastgesteld. Mocht er naar aanleiding van het participatietraject er een reden zijn om af te wijken van de uitgangspunten zal deze keuze aan D&H en de VV worden voorgelegd. Dit maakt dan onderdeel uit van de vaststellingsprocedure voor de Waterschapsverordening, legger en de Beleidsregel Delflandsedijk.

13) Bekendmaking en vervolgprocedure

Voorafgaand aan het gehele actualisatieproces is in 2020/2021 gestart met het participatieproces door de belangrijkste stakeholders te interviewen. Parallel aan de vaststelling van de uitgangspunten wordt het participatieproces verder opgepakt. In eerste instantie zullen eerst de belangrijkste stakeholders worden benaderd.

Het ontwerpen van de ruimtereserveringen voor de primaire waterkering Delflandsedijk is de eerste stap in het actualisatieproces. De nieuw ontworpen ruimtereserveringen zullen worden vastgelegd als beperkingengebieden in de Waterschapsverordening, de Legger Delfland en de Beleidsregel Delflandsedijk. De aanpassingen aan de Waterschapsverordening worden hierbij afgestemd met andere geplande wijzigingen (geclusterd).

Begin 2025 start de vaststellingsprocedure voor de Waterschapsverordening, Legger Delfland - Delflandsedijk en beleidsregel Delflandsedijk. Doelstelling is definitieve vaststelling en inwerkingtreding in de tweede helft van 2025.

14) Bevoegd orgaan

De VV heeft een kaderstellende rol en is daarom gevraagd de uitgangspunten vast te stellen. Met het vaststellen van uitgangspunten start Delfland in 2025 de vaststellingsprocedure voor de Waterschapsverordening, Legger Delfland - Delflandsedijk en de Beleidsregel Delfland.

Het wijzigen van de Waterschapsverordening is een bevoegdheid van de VV, behalve voorzover de VV dit heeft gedelegeerd aan D&H. Het wijzigen van de leggetekst is een bevoegdheid van de VV. De leggerkaart kan worden gewijzigd door D&H.

15) Toelichting

Voor een toelichting van de uitgangspunten wordt verwezen naar bijlage 1 'Uitgangspunten actualisatie Legger Delfland - Delflandsedijk'. Voor de impactanalyse van de ruimtelijke reserveringszone wordt verwezen naar bijlage 2. 'Impactanalyse ruimtelijke reserveringszone'.

16) Bijlagen

Bijlage 1: Uitgangspunten actualisatie Legger Delfland - Delflandsedijk (DMS 2351752).
Bijlage 2: Impactanalyse ruimtelijke reserveringszone (DMS 2351751).

Onderwerp Uitgangspunten Wsv en Legger Delfland - Delflandsedijk
Dossiernummer 3259

De verenigde vergadering van Delfland,

op voordracht van dijkgraaf en hoogheemraden van dinsdag 10 september 2024,
dossiernummer 3259;

gelezen het positieve advies van de commissie Waterveiligheid en Waterketen.

Overwegende dat:

De primaire waterkering Delflandsedijk beschermt ons gebied tegen het water uit de Nieuwe Waterweg en de Noordzee. Om ook in de toekomst droge voeten te houden moet de dijk hoog en breed genoeg zijn om het water tegen te kunnen houden. Door onder andere klimaatveranderingen (zeespiegelstijging), een strengere norm en een nieuwe beoordelings-systematiek is er voor het versterken van primaire waterkeringen in de toekomst meer fysieke ruimte nodig. De benodigde ruimte wordt vastgelegd in zoneringen en profielen in de Waterschapsverordening en de legger. De bijbehorende regels voor medegebruik voor deze zoneringen zijn eveneens opgenomen in de Waterschaps-verordening en in de Beleidsregel Medegebruik Delflandsedijk. Door een actualisatieslag geeft Delfland invulling aan onderstaande structurerende keuze die in de brief Water en Bodem sturend is genoemd.

Gelet op:

Artikel 77 Waterschapswet

Artikel 2.5 Omgevingswet, waarin staat dat het algemeen bestuur van het waterschap stelt één waterschapsverordening vast waarin regels over de fysieke leefomgeving worden opgenomen.

Artikel 2.39 Omgevingswet, waarin staat dat de beheerder van waterstaatswerken een legger moet hebben waarin is omschreven waaraan die waterstaatswerken naar ligging, vorm, afmeting en constructie moeten voldoen.

Artikel 2.0a-2.0d Besluit kwaliteit leefomgeving en de daarbij behorende bijlage II waarin de omgevingswaarden voor primaire keringen zijn vastgelegd

Besluit:

Voor het actualiseren van de Waterschapsverordening en de legger Delfland -onderdeel Delflandsedijk- de volgende uitgangspunten vast te stellen.

1. Er wordt uitgegaan van de nieuwe normering op basis van overstromingskansen;
2. Voor het huidige leggerprofiel wordt zichtjaar 2050 aangehouden;
3. Voor de reserveringszones wordt voor de rivierdijk (dijktraject 14-2 & 14-3) een planperiode van 100 jaar (2125) en voor de zeedijk (dijktraject 14-4) 200 jaar (2225) gehanteerd;
4. Er wordt uitgegaan van een zeespiegelstijging die in lijn is met de hoge uitstootscenario's (RCP 8.5) zoals gepresenteerd in de KNMI'23-klimaatscenario's;
5. Er wordt rekening gehouden met een robuustheidstoeslag van 1 cm per jaar;

Dossiernummer: 3259

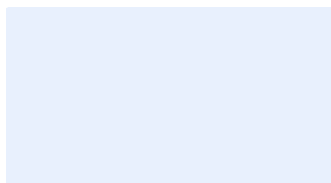
6. Ruimte aan de rivierzijde behouden;
7. Om windturbines goed te kunnen reguleren wordt een buitenbeschermingszone aan de landzijde geïntroduceerd;
8. Om de regeldruk te verminderen wordt een buitenbeschermingszone rivierzijde geïntroduceerd.

Aldus besloten in de openbare vergadering van donderdag 28 november 2024.

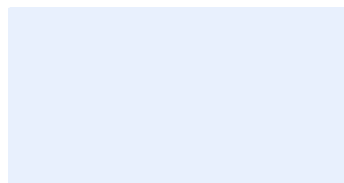
De verenigde vergadering voornoemd,

de secretaris,

de voorzitter,



ir. P.C. Janssen



dr. P.H.W.M. Daverveldt