

Kostentoedeling en tarieven Waterspoor Nieuw belastingstelsel

Presentatie

Informatieve VV 27 februari 2024

19.30 Opening

19.35 Totstandkoming tarieven / kostentoedeling

20.35 Pauze

20.45 Zuiveringsheffing o.b.v. waterverbruik

21.15 Proces nieuw belastingstelsel per 1-1-2026

21.25 Afsluiting



Doel van de presentatie

Inzicht geven:

- Hoe de tarieven voor de belastingheffing tot stand komen en aan welke knoppen gedraaid kan worden om de tarieven te beïnvloeden
- Consequenties zuiveringsheffing op basis van waterverbruik
- Proces nieuw belastingstelsel per 1-1-2026

Inhoud

Deel 1: totstandkoming tarieven/kostentoedeling

- totstandkoming tarieven
- gesloten systemen
- systematiek kostenverdeling
- reserves
- kostentoedelingsverordening watersysteemheffing
- knoppen om aan te draaien
- scenario's

Deel 2: zuiveringsheffing o.b.v waterverbruik

- coalitieakkoord / begrotingsbehandeling november 2023
- onderzoek waterspoor
- informatie vanuit RBG en Unie van Waterschappen

Deel 3: proces nieuw belastingstelsel 1-1-2026

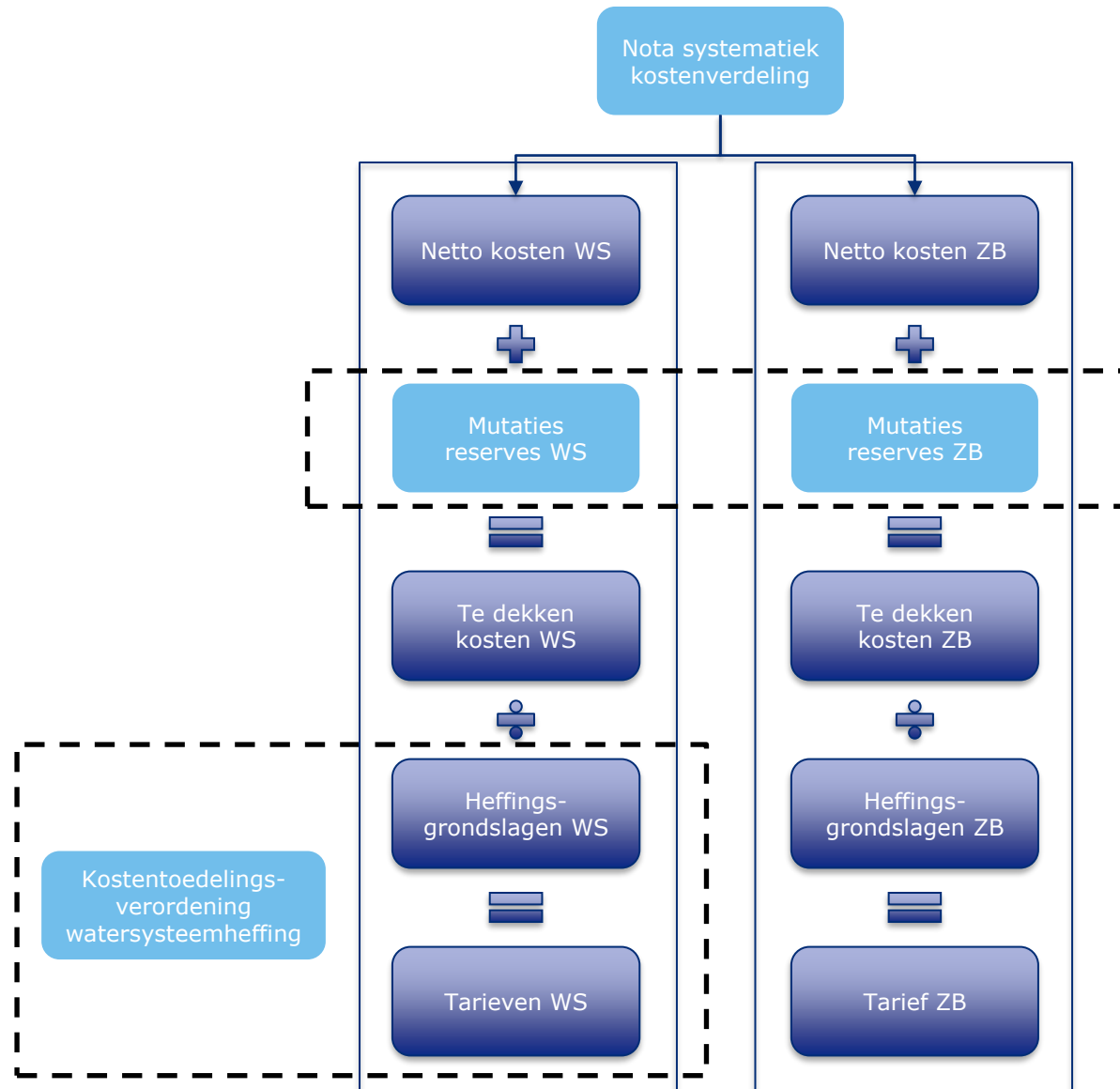
- planning en aanpak

Deel 1

Totstandkoming tarieven / kostentoedeling



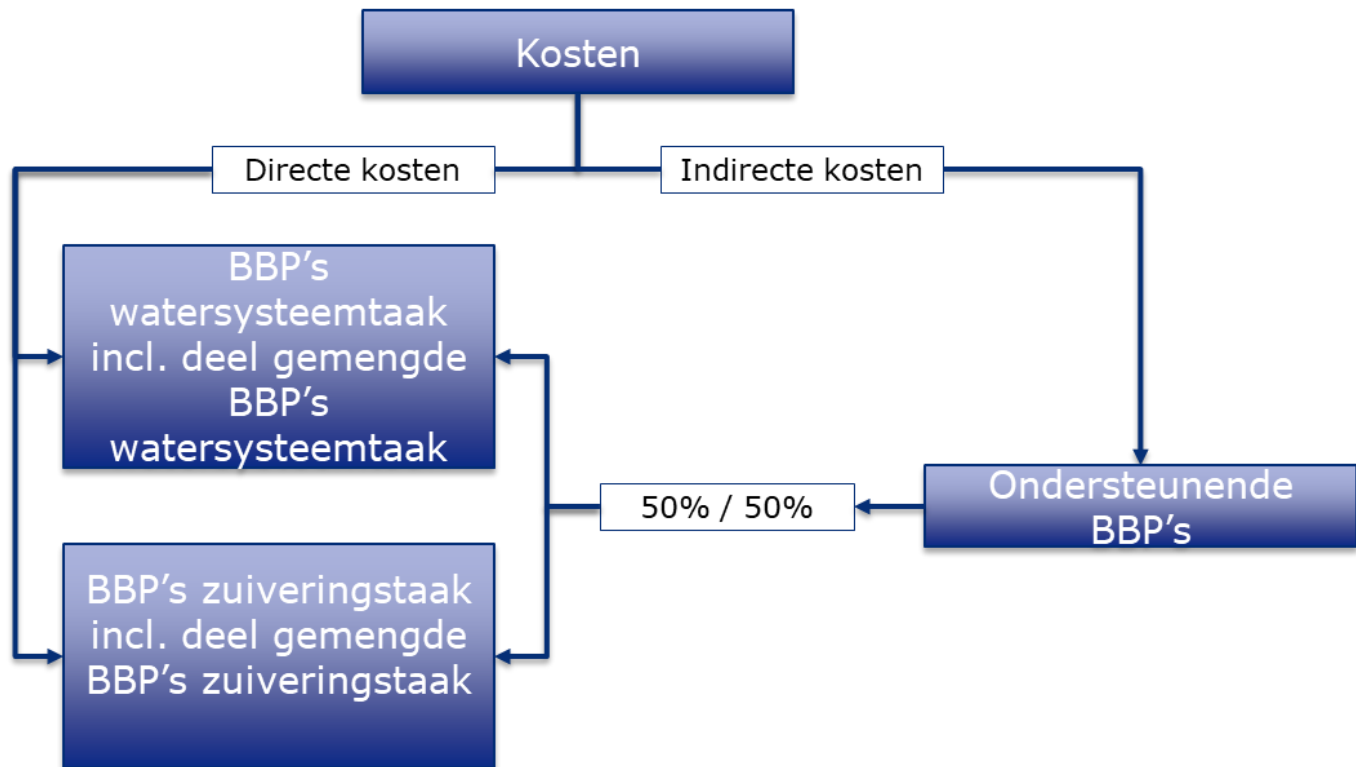
Totstandkoming tarieven



Systematiek kostenverdeling - 1

- Nota systematiek kostenverdeling 2023
- Gesloten systemen
 1. De heffing van de belastingen van de twee taken watersysteem en waterzuivering zijn gesloten systemen
 2. De belastingopbrengst per taak is maximaal kostendeekkend
- Verdeling op basis van BBP's (beleids- en beheerproducten)
 1. Directe relatie: 100%
 2. Gemengd: 50%-50%
 3. Ondersteunend: 50%-50%

Systematiek kostenverdeling - 2



Reserves - 1

- Nota Reserves en voorzieningen 2022

Algemene reserves

- Weerstandsvermogen WS en ZB
- Vrij besteedbaar

Reserves voor egalisatie

- Tariefegalisatie WS en ZB
- Kostenegalisatie WS en ZB
- Tariefdemping WS en ZB

Bestemmingsreserves

- Kapitaallasten WS en ZB
- Egalisatie AWZI Harnaschpolder en Houtrust
- Zoetwaterfabriek

Reserves - 2

- Drie redenen voor reservering (als onderdeel van kostendekkendheid):
 1. Opvangen risico's (weerstandsvermogen WS en ZB)
 2. Voor vervanging/levensduur verlengend onderhoud (kapitaallasten WS en ZB)
 3. Het voorkomen van jaarlijkse schommelingen in belastingtarieven (tariefegalisatie WS en ZB)
- Analyse jaarrekening:
 1. Efficiencyvoordelen worden toegevoegd aan de algemene reserve vrij besteedbaar. Efficiencyvoordelen ontstaan als er minder kosten dan begroot worden gemaakt om dezelfde prestatie te leveren
 2. Niet-efficiencyvoordelen op een taak worden toegevoegd aan één van de desbetreffende taakreserves, zoals tariefdempingsreserve

Kostentoedelingsverordening - 1

- Kostentoedelingsverordening watersysteemheffing van Delfland 2022
- Watersysteemtaak: kosten toe te delen aan 4 categorieën
 - Ingezetenen = inwoners van het waterschap
 - Eigenaren gebouwde onroerende zaken (woningen en bedrijven)
 - Eigenaren van natuurterreinen
 - Eigenaren van ongebouwde onroerende zaken
- Kostentoedelingsverordening regelt de toedeling
 - Hoe dit werkt, staat in de Waterschapswet
 - Beperkte ruimte om de verdeling tussen categorieën te beïnvloeden

Kostentoedelingsverordening - 2

De toerekening van kosten gebeurt in vier stappen:

1. Rechtstreekse kostentoerekening

- Kosten die volledig aan één categorie kunnen worden toegedeeld (3 soorten => kosten kwijschelding, kosten verkiezingen en woz-kosten)
- Dit is geen verplichting; de VV kan hiervoor kiezen

2. Ingezetenen (solidariteit)

- Ingezetenen als eerste;
- Aandeel ingezetenen (%) wordt bepaald door VV
- Bandbreedte o.b.v. gemiddelde inwonerdichtheid/km²
- Voor Delfland geldt 41%-50% => VV mag de grens met 10% verhogen naar 60%
- Huidig percentage is 47%

Kostentoedelingsverordening - 3

3. Rest (profijtbeginssel)

- Resterende kosten worden toegedeeld aan overige drie categorieën o.b.v. onderlinge waardeverhoudingen (economische waarde)
- Geen beleidsvrijheid op dit punt

4. Tariefdifferentiatie

- Waterschapswet biedt VV de mogelijkheid om in beperkte mate te differentiëren voor bepaalde onroerende zaken:
 - buitendijks gelegen: maximaal 75% lager
 - gebruikt als waterberging: maximaal 75% lager
 - bemalen gebieden: maximaal 100% hoger
 - glasopstanden: maximaal 100% hoger
 - verharde openbare wegen: maximaal 400% hoger

Zuiveringstarief

- De zuivering kent één tarief
- De heffingsgrondslag voor de zuivering is het aantal vervuilingseenheden
- Aantal vervuilingseenheden opgebouwd uit huishoudens en bedrijven
- Heffing:
 - 1 of 3 ve, of
 - naar waterverbruik



Knoppen om aan te draaien - 1

Systematiek kostenverdeling

- Beperkt te beïnvloeden, want systematiek moet o.a. voldoen aan aanwezigheid van:
 - objectieve en bedrijfseconomische criteria
 - kwantitatieve grondslagen voor doorberekening

Reserves

- Beperkt te beïnvloeden, want:
 - Reserves weerstandsvermogen afhankelijk van risico's
 - Tariefdeмпingsreserves zijn eindig
 - Reserves kapitaallasten investeringen zijn bestemmingsreserves

Knoppen om aan te draaien - 2

Kostentoedelingsverordening

- Rechtstreekse kostentoerekening: wordt nu gedaan (ca. € 9,6 mln.); hoeft niet
- Percentage ingezetenen: tussen 41% en 60%. Staat nu op 47%
- Tariefdifferentiatie:
 - Wegen: doen we al; 400% opslag op ongebouwd
 - buitendijks gelegen, gebruikt voor waterberging en bemalen gebieden zijn niet of zeer beperkt van toepassing binnen Delfland
 - Glasopstanden: wij kennen omvangrijk gebied. Woz-waarde is gering t.o.v. totaal. Levert geen extra opbrengsten op, betreft alleen verschuiving.

Uitgangspunten scenario's

1. Begroting 2024 vormt basis => kosten en overige opbrengsten per taak, inzet reserves en heffingsgrondslagen blijven gelijk
2. Nota systematiek kostenverdeling 2023 blijft onveranderd => verdeling is 50%-50%
3. Voor onderlinge waardeverhouding categorieën gebouwd, ongebouwd en natuur bestaat een rekenmodel (Unie). De laatste versie is uit 2022 en zal voor 2025 worden bijgewerkt

Huidige cijfers B24 en KTV

Te dekken kosten watersysteemtaak (te dekken kosten = belastingopbrengsten)

Watersysteem	2024	2025	2026	2027	2028
Kosten	131.236	138.220	137.486	141.819	143.483
Overige opbrengsten	-3.897	-3.662	-3.582	-3.030	-3.030
Netto kosten	127.339	134.558	133.904	138.789	140.453
Mutaties reserves	-925	-4.425	-130	200	750
Te dekken kosten	126.414	130.133	133.774	138.989	141.203

Direct toe te rekenen kosten

Categorie/onderwerp	Bedrag
Ingezetenen	
Verkiezingen	300.000
Kosten kwijtschelding	8.260.000
Gebouwd	
Woz kosten	1.130.000

Kostentoedelingsverordening

Categorie	%
Ingezetenen	47,00%
Ongebouwd	4,06%
Natuur	0,01%
Gebouwd	48,93%

Tarieven begroting 2024 en MJR25-28

Watersysteemheffing	2024	2025	2026	2027	2028
Watersysteemheffing					
Ingezetenen	133,39	134,37	137,17	140,33	140,50
Ongebouwd	96,26	100,02	109,29	120,04	136,80
Wegen (+400% ongebouwd)	481,30	500,10	546,45	600,20	684,00
Natuur	4,53	4,71	4,80	4,99	5,06
Gebouwd	0,0241%	0,0246%	0,0246%	0,0251%	0,0249%
Zuiveringsheffing					
Per ve	106,04	111,18	116,57	121,18	126,13

Scenario's

Scenario:

1. geen directe toerekening kosten
2. waarde gebouwd aangepast met meest recente gegevens, waarden ongebouwd en natuur blijven gelijk
3. scenario 1 en 2 gecombineerd
4. scenario 3 gecombineerd met verschillende percentages voor ingezetenen

Van alle scenario's worden twee versie getoond:

1. Mutaties reserves zoals begroot 2024
2. Aanpassing reserves om uitkomsten scenario's te dempen

Scenario 1 – geen directe toerekening kosten

	B24	S1	Vershil	% S1/B24
Ingezetenen	64.019.434	60.013.734	-4.005.700	-6%
Ongebouwd	3.585.621	3.978.613	392.993	11%
Natuur	13.596	14.712	1.116	8%
Gebouwd	58.827.730	62.439.320	3.611.591	6%
Totaal	126.446.380	126.446.380	-	

Profielen	Begroting 2024	% B24/B23	Scenario 1	% S1/B23	% S1/B24
Alleenwonend, geen eigenaar	239	9,0%	231	5,2%	-3,5%
Meer personen, geen eigenaar	452	8,2%	443	6,2%	-1,8%
alleenwonend, woning woz-waarde 250K	300	6,7%	295	5,1%	-1,5%
alleenwonend, woning woz-waarde 500K	360	5,2%	359	5,0%	-0,2%
meer personen, woning WOZ-waarde 250K	512	6,9%	507	6,0%	-0,9%
meer personen, woning WOZ-waarde 500K	572	6,0%	571	5,8%	-0,1%
bedrijfspand, woz-waarde 5 mln., 100 v.e.	11.809	6,2%	11.884	6,9%	0,6%
Veeteeltbedrijf, 40 hectare	3.850	4,8%	4.272	16,3%	11,0%
Glastuinbouwbedrijf, woz-waarde 0,4 mln., 1 ha	415	5,0%	421	6,5%	1,4%
Glastuinbouwbedrijf, woz-waarde 1,125 mln., 3 ha	1.225	5,1%	1.242	6,6%	1,4%
Openbare landweg, 25 hectare	12.033	4,8%	13.351	16,3%	11,0%
Eigenaar natuurterrein, 25 hectare	113	3,0%	123	11,4%	8,2%
Tarieven Watersysteemheffing					
Ingezetenen	133	10,5%	125	3,6%	-6,3%
Ongebouwd	96	4,8%	107	16,3%	11,0%
Wegen (opslag 400% op ongebouwd)	481	4,8%	534	16,3%	11,0%
Natuur	5	3,0%	5	11,4%	8,2%
Gebouwd	0,0241%	-1,6%	0,0256%	4,5%	6,2%
Tarief Zuiveringsheffing					
Per ve	106	7,2%	106	7,2%	0,0%

Scenario 1a – geen directe toerekening kosten

In begroting 2024 inzet reserve tariefdeмпing WS: € 1,20 mln.
Inzet reserve omhoog naar € 1,55 mln. om profielen te dempen
Tariefdeмпingsreserves zijn eindig, er mag niet gedoteerd worden vanuit begroting

Profielen	Begroting 2024	% B24/B23	Scenario 1a	% S1a/B23	% S1/B24
Alleenwonend, geen eigenaar	239	9,0%	231	5,2%	-3,5%
Meer personen, geen eigenaar	452	8,2%	443	6,2%	-1,8%
alleenwonend, woning woz-waarde 250K	300	6,7%	295	5,1%	-1,5%
alleenwonend, woning woz-waarde 500K	360	5,2%	359	5,0%	-0,2%
meer personen, woning WOZ-waarde 250K	512	6,9%	507	6,0%	-0,9%
meer personen, woning WOZ-waarde 500K	572	6,0%	571	5,8%	-0,1%
bedrijfspanд, woz-waarde 5 mln., 100 v.e.	11.809	6,2%	11.884	6,9%	0,6%
Veeteeltbedrijf, 40 hectare	3.850	4,8%	3.896	6,0%	1,2%
Glastuinbouwbedrijf, woz-waarde 0,4 mln., 1 ha	415	5,0%	421	6,5%	1,4%
Glastuinbouwbedrijf, woz-waarde 1,125 mln., 3 ha	1.225	5,1%	1.242	6,6%	1,4%
Openbare landweg, 25 hectare	12.033	4,8%	12.176	6,0%	1,2%
Eigenaar natuurterrein, 25 hectare	113	3,0%	123	11,4%	8,2%
Tarieven Watersysteemheffing					
Ingezetenen	133	10,5%	125	3,6%	-6,3%
Ongebouwd	96	4,8%	97	6,0%	1,2%
Wegen (opslag 400% op ongebouwd)	481	4,8%	487	6,0%	1,2%
Natuur	5	3,0%	5	11,4%	8,2%
Gebouwd	0,0241%	-1,6%	0,0256%	4,5%	6,2%
Tarief Zuiveringsheffing					
Per ve	106	7,2%	106	7,2%	0,0%

Scenario 2 – waardeverhouding gebouwd, ongebouwd en natuur aangepast

	B24	S2	Vershil	% S2/B24
Ingezetenen	64.019.434	64.019.434	-	0%
Ongebouwd	3.585.621	2.646.761	-938.860	-26%
Natuur	13.596	11.800	-1.796	-13%
Gebouwd	58.827.730	59.768.385	940.656	2%
Totaal	126.446.380	126.446.380	-	

Profielen	Begroting 2024	% B24/B23	Scenario 2	% S2/B23	% S1/B24
Alleenwonend, geen eigenaar	239	9,0%	239	9,0%	0,0%
Meer personen, geen eigenaar	452	8,2%	452	8,2%	0,0%
alleenwonend, woning woz-waarde 250K	300	6,7%	301	7,1%	0,3%
alleenwonend, woning woz-waarde 500K	360	5,2%	362	5,8%	0,6%
meer personen, woning WOZ-waarde 250K	512	6,9%	513	7,1%	0,2%
meer personen, woning WOZ-waarde 500K	572	6,0%	574	6,3%	0,3%
bedrijfspan, woz-waarde 5 mln., 100 v.e.	11.809	6,2%	11.829	6,4%	0,2%
Veeteeltbedrijf, 40 hectare	3.850	4,8%	2.842	-22,7%	-26,2%
Glastuinbouwbedrijf, woz-waarde 0,4 mln., 1 ha	415	5,0%	416	5,4%	0,4%
Glastuinbouwbedrijf, woz-waarde 1,125 mln., 3 ha	1.225	5,1%	1.230	5,5%	0,4%
Openbare landweg, 25 hectare	12.033	4,8%	8.881	-22,7%	-26,2%
Eigenaar natuurterrein, 25 hectare	113	3,0%	98	-10,7%	-13,2%
Tarieven Watersysteemheffing					
Ingezetenen	133	10,5%	133	10,5%	0,0%
Ongebouwd	96	4,8%	71	-22,7%	-26,2%
Wegen (opslag 400% op ongebouwd)	481	4,8%	355	-22,7%	-26,2%
Natuur	5	3,0%	4	-10,7%	-13,2%
Gebouwd	0,0241%	-1,6%	0,0245%	0,0%	1,7%
Tarief Zuiveringsheffing					
Per ve	106	7,2%	106	7,2%	0,0%

Scenario 2a – waardeverhouding gebouwd, ongebouwd en natuur aangepast

In begroting 2024 inzet reserve tariefdemping WS: € 1,20 mln.
Inzet reserve omlaag naar € 0,2 mln. om profielen te dempen.
Tariefdemplingsreserves zijn eindig, er mag niet gedoteerd worden vanuit begroting.

Profielen	Begroting 2024	% B24/B23	Scenario 2a	% S2a/B23	% S1/B24
Alleenwonend, geen eigenaar	239	9,0%	239	9,0%	0,0%
Meer personen, geen eigenaar	452	8,2%	452	8,2%	0,0%
alleenwonend, woning woz-waarde 250K	300	6,7%	301	7,1%	0,3%
alleenwonend, woning woz-waarde 500K	360	5,2%	362	5,8%	0,6%
meer personen, woning WOZ-waarde 250K	512	6,9%	513	7,1%	0,2%
meer personen, woning WOZ-waarde 500K	572	6,0%	574	6,3%	0,3%
bedrijfspand, woz-waarde 5 mln., 100 v.e.	11.809	6,2%	11.829	6,4%	0,2%
Veeteeltbedrijf, 40 hectare	3.850	4,8%	3.916	6,6%	1,7%
Glastuinbouwbedrijf, woz-waarde 0,4 mln., 1 ha	415	5,0%	416	5,4%	0,4%
Glastuinbouwbedrijf, woz-waarde 1,125 mln., 3 ha	1.225	5,1%	1.230	5,5%	0,4%
Openbare landweg, 25 hectare	12.033	4,8%	12.238	6,6%	1,7%
Eigenaar natuurterrein, 25 hectare	113	3,0%	98	-10,7%	-13,2%
Tarieven Watersysteemheffing					
Ingezetenen	133	10,5%	133	10,5%	0,0%
Ongebouwd	96	4,8%	98	6,6%	1,7%
Wegen (opslag 400% op ongebouwd)	481	4,8%	490	6,6%	1,7%
Natuur	5	3,0%	4	-10,7%	-13,2%
Gebouwd	0,0241%	-1,6%	0,0245%	0,0%	1,7%
Tarief Zuiveringsheffing					
Per ve	106	7,2%	106	7,2%	0,0%

Scenario 3 – scenario 1 en 2 gecombineerd

	B24	S3	Vershil	% S3/B24
Ingezetenen	64.019.434	60.013.734	-4.005.700	-6%
Ongebouwd	3.585.621	2.962.655	-622.966	-17%
Natuur	13.596	12.769	-827	-6%
Gebouwd	58.827.730	63.457.222	4.629.493	8%
Totaal	126.446.380	126.446.380	-	

Profielen	Begroting 2024	% B24/B23	Scenario 3	% S3/B23	% S1/B24
Alleenwonend, geen eigenaar	239	9,0%	231	5,2%	-3,5%
Meer personen, geen eigenaar	452	8,2%	443	6,2%	-1,8%
alleenwonend, woning woz-waarde 250K	300	6,7%	296	5,4%	-1,2%
alleenwonend, woning woz-waarde 500K	360	5,2%	361	5,6%	0,3%
meer personen, woning WOZ-waarde 250K	512	6,9%	508	6,2%	-0,7%
meer personen, woning WOZ-waarde 500K	572	6,0%	573	6,2%	0,2%
bedrijfspand, woz-waarde 5 mln., 100 v.e.	11.809	6,2%	11.904	7,1%	0,8%
Veeteeltbedrijf, 40 hectare	3.850	4,8%	3.181	-13,4%	-17,4%
Glastuinbouwbedrijf, woz-waarde 0,4 mln., 1 ha	415	5,0%	422	6,9%	1,8%
Glastuinbouwbedrijf, woz-waarde 1,125 mln., 3 ha	1.225	5,1%	1.247	7,0%	1,7%
Openbare landweg, 25 hectare	12.033	4,8%	9.941	-13,4%	-17,4%
Eigenaar natuurterrein, 25 hectare	113	3,0%	107	-3,2%	-6,0%
Tarieven Watersysteemheffing					
Ingezetenen	133	10,5%	125	3,6%	-6,3%
Ongebouwd	96	4,8%	80	-13,4%	-17,4%
Wegen (opslag 400% op ongebouwd)	481	4,8%	398	-13,4%	-17,4%
Natuur	5	3,0%	4	-3,2%	-6,0%
Gebouwd	0,0241%	-1,6%	0,0260%	6,2%	7,9%
Tarief Zuiveringsheffing					
Per ve	106	7,2%	106	7,2%	0,0%

Scenario 3 – scenario 1 en 2 gecombineerd

In begroting 2024 inzet reserve tariefdemping WS: € 1,20 mln.
Inzet reserve omlaag naar € 0,55 mln. om profielen te dempen.
Tariefdempingsreserves zijn eindig, er mag niet gedoteerd worden vanuit begroting.

Profielen	Begroting 2024	% B24/B23	Scenario 3a	% S3a/B23	% S3a/B24
Alleenwonend, geen eigenaar	239	9,0%	231	5,2%	-3,5%
Meer personen, geen eigenaar	452	8,2%	443	6,2%	-1,8%
alleenwonend, woning woz-waarde 250K	300	6,7%	296	5,4%	-1,2%
alleenwonend, woning woz-waarde 500K	360	5,2%	361	5,6%	0,3%
meer personen, woning WOZ-waarde 250K	512	6,9%	508	6,2%	-0,7%
meer personen, woning WOZ-waarde 500K	572	6,0%	573	6,2%	0,2%
bedrijfspand, woz-waarde 5 mln., 100 v.e.	11.809	6,2%	11.904	7,1%	0,8%
Veeteeltbedrijf, 40 hectare	3.850	4,8%	3.879	5,6%	0,7%
Glastuinbouwbedrijf, woz-waarde 0,4 mln., 1 ha	415	5,0%	422	6,9%	1,8%
Glastuinbouwbedrijf, woz-waarde 1,125 mln., 3 ha	1.225	5,1%	1.247	7,0%	1,7%
Openbare landweg, 25 hectare	12.033	4,8%	12.123	5,6%	0,7%
Eigenaar natuurterrein, 25 hectare	113	3,0%	107	-3,2%	-6,0%
Tarieven Watersysteemheffing					
Ingezetenen	133	10,5%	125	3,6%	-6,3%
Ongebouwd	96	4,8%	97	5,6%	0,7%
Wegen (opslag 400% op ongebouwd)	481	4,8%	485	5,6%	0,7%
Natuur	5	3,0%	4	-3,2%	-6,0%
Gebouwd	0,0241%	-1,6%	0,0260%	6,2%	7,9%
Tarief Zuiveringsheffing					
Per ve	106	7,2%	106	7,2%	0,0%

Scenario 4 – scenario 3 met verschillend % ingezetenen

Profielen	Begroting						Procentueel t.o.v. begroting 2023					
	2024	43%	45%	47%	49%	51%	B24	43%	45%	47%	49%	51%
Alleenwonend, geen eigenaar	239	220	226	231	236	242	9,0%	0,4%	2,8%	5,2%	7,7%	10,1%
Meer personen, geen eigenaar	452	433	438	443	448	454	8,2%	3,6%	4,9%	6,2%	7,4%	8,7%
alleenwonend, woning woz-waarde 250K	300	290	293	296	299	302	6,7%	3,4%	4,4%	5,4%	6,5%	7,5%
alleenwonend, woning woz-waarde 500K	360	360	361	361	362	362	5,2%	5,4%	5,5%	5,6%	5,8%	5,9%
meer personen, woning WOZ-waarde 250K	512	503	505	508	511	514	6,9%	5,0%	5,6%	6,2%	6,8%	7,4%
meer personen, woning WOZ-waarde 500K	572	573	573	573	574	574	6,0%	6,0%	6,1%	6,2%	6,3%	6,4%
bedrijfspan, woz-waarde 5 mln., 100 v.e.	11.809	12.004	11.954	11.904	11.859	11.809	6,2%	8,0%	7,5%	7,1%	6,7%	6,2%
Veeteeltbedrijf, 40 hectare	3.850	3.838	3.831	3.877	3.923	3.916	4,8%	4,5%	4,2%	5,5%	6,8%	6,6%
Glastuinbouwbedrijf, woz 0,4 mln., 1 ha	415	430	426	422	419	415	5,0%	9,0%	8,0%	6,9%	6,0%	5,0%
Glastuinbouwbedrijf, woz 1,125 mln., 3 ha	1.225	1.269	1.258	1.247	1.237	1.225	5,1%	8,9%	7,9%	7,0%	6,1%	5,1%
Openbare landweg, 25 hectare	12.033	11.995	11.971	12.116	12.260	12.236	4,8%	4,5%	4,2%	5,5%	6,8%	6,6%
Eigenaar natuurterrein, 25 hectare	113	98	95	91	88	84	3,0%	-10,9%	-14,1%	-17,0%	-20,2%	-23,4%
Tarieven Watersysteemheffing												
Ingezetenen	133,39	114,40	119,72	125,04	130,36	135,68	10,5%	-5,2%	-0,8%	3,6%	8,0%	12,4%
Ongebouwd	96,26	95,96	95,77	96,93	98,08	97,89	4,8%	4,5%	4,2%	5,5%	6,8%	6,6%
Wegen (opslag 400% op ongebouwd)	481,30	479,80	478,85	484,65	490,40	489,45	4,8%	4,5%	4,2%	5,5%	6,8%	6,6%
Natuur	4,53	3,92	3,78	3,65	3,51	3,37	3,0%	-10,9%	-14,1%	-17,0%	-20,2%	-23,4%
Gebouwd	0,0241%	0,0280%	0,0270%	0,0260%	0,0251%	0,0241%	-1,6%	14,3%	10,3%	6,2%	2,5%	-1,6%
Tarief Zuiveringsheffing												
Per ve	106,04	106,04	106,04	106,04	106,04	106,04	7,2%	7,2%	7,2%	7,2%	7,2%	7,2%
Te verdelen na directe toerekening aan categorieën												
Ingezetenen	47,0%	43,0%	45,0%	47,0%	49,0%	51,0%	Inzet reserve tariefdemping in € 1.000					
Ongebouwd	4,1%	3,5%	3,4%	3,3%	3,1%	3,0%						
Natuur	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%						
Gebouwd	48,9%	53,5%	51,6%	49,7%	47,9%	46,0%						
	100,0%	100,0%	100,0%	100,0%	100,0%	100,0%						
							-1200	-900	-750	-550	-350	-200

Deel 2

Zuiveringsheffing op basis van waterverbruik



Coalitieakkoord + begrotingsbehandeling in VV 30-11-2023

Blz. 33 coalitieakkoord + toezegging tijdens begrotingsbehandeling 30-11-2023 => wij doen onderzoek naar zuiveringsheffing op basis van waterverbruik.

Doel (bron: motie begrotingsvergadering 30 nov. 2023):

- door heffen naar verbruik bewoners invloed krijgen op de hoogte van hun heffing en het waterbewustzijn en zuiniger verbruik worden gestimuleerd;
- waterbesparing door huishoudens van groot belang is voor een toekomstbestendige drinkwatervoorziening en de capaciteit van onze afvalwaterzuiveringen.

Onderzoek waterspoor - 1

De afgelopen periode is feitenmateriaal verzameld door:

- a. Aan onze uitvoeringsorganisatie op het gebied van belastingheffing (RBG) te vragen om de voorwaarden en de gevolgen voor Delfland van de systematiek van heffen op basis van waterverbruik in beeld te brengen;
- b. Aan UvW te vragen om bij hun beschikbare informatie over het waterspoor te delen.

Onderzoek waterspoor - 2

De kosten van de zuivering zullen niet noemenswaardig lager uitvallen als er minder water verbruikt wordt. De vuillast verandert niet veel.

Als de kosten gelijk blijven en als er minder water wordt verbruikt dan resulteert dat bij gelijkblijvende kosten in een hoger zuiveringstarief per m³ water (en dus per ve).

Conclusie RBG

De wens om de hoogte van de zuiveringsheffing te bepalen op basis van waterverbruik is mogelijk.

We tonen u de gevolgen langs 5 lijnen:

1. Gegevens waterbedrijven beheersgebied Delfland
2. Heffing bij gedeelde watermeters
3. Uitgaan van gemiddeld verbruik voor een huishouden
4. Gevolgen voor de RBG
5. Perceptiekosten

1. Gegevens waterbedrijven beheersgebied Delfland - 1

1. RBG ontvangt gegevens van waterbedrijven met adres watermeter en afgenomen hoeveelheid m3 water. Geen gegevens over de gebruiker;
2. Waterbedrijven vallen niet onder stelsel landelijke voorzieningen (zoals Kadaster);
3. Voor Delfland worden 560.000 adressen aangeslagen voor zuiveringsheffing woonruimte;
4. Bij 185.000 adressen (33%) is er een mismatch. Dat komt door: niet elke woning heeft watermeter, waterbedrijven gebruiken andere adresnamen dan RBG, watermeter is op ander adres geplaatst dan waar de gebruiker daadwerkelijk woont.

1. Gegevens waterbedrijven beheersgebied Delfland - 2

5. Watermeter is geen 'slimme' meter. Burger geeft zelf verbruik op en zo niet dan volgt een schatting;
6. Waterbedrijven leveren verbruikgegevens achteraf en op verschillende tijdstippen. Het opgegeven verbruik is altijd over een periode verdeeld van 2 jaren (bijv. november 2022-oktober 2023);
7. In gebied Delfland 2 waterbedrijven: Evides en Dunea.



2. Heffing bij gedeelde watermeters

1. Van de 560.000 adressen zijn er dus 185.000 adressen die de RBG niet kan koppelen aan hun bestanden;
2. Deze 185.000 adressen krijgen een aangiftebiljet om een opgave van het waterverbruik van hen te verkrijgen;
3. Bij een woning met één watermeter (zoals VVE panden, studenten- en ouderenwoningen) wordt het verbruik volgens de watermeter herleid naar een gemiddeld verbruik per bewoner/woning.

3. Ter referentie: het gemiddelde waterverbruik per huishouden

Om het gemiddeld verbruik te bepalen heeft RBG het huidige waterverbruik van de hiervoor genoemde 375.000 adressen (die in ieder geval een watermeter hebben) gehanteerd.

Het gemiddelde waterverbruik over deze huishoudens is 109 m³ per jaar. Dat staat gelijk aan circa 2,45 ve. en circa 45m³ per ve.

3. Enkele kengetallen - 1

- aantal inwoners Delfland: 1.250.000
- aantal ve's in 2023:
 - >particulieren: 1.227.000
 - >ondernemers: 299.000
- aantal 1 ve aanslagen: 200.000
aantal 3 ve aanslagen: 365.000
- grootte van huishoudens in aantal personen =>
 $1.250.000 : 565.000 = 2,21$

3. Enkele kengetallen - 2

- Er wordt vanuit gegaan dat ieder huishouden een vaste basishoeveelheid water verbruikt, d.w.z. de 'vaste' waterverbruikskosten. Het 'variabele' deel is meer afhankelijk van het aantal bewoners in een huishouden.
- Dat zou dan kunnen betekenen dat 1 persoons-huishoudens meer gaan betalen omdat de 'vaste' waterverbruikskosten zwaarder gaan meetellen.
- Tweepersoonshuishoudens gaan naar verwachting minder betalen omdat zij nu voor 3 ve worden aangeslagen. Dat geldt mogelijk ook voor driepersoonshuishoudens.
- Huishoudens van vier of meer personen gaan naar verwachting meer betalen. Die worden nu voor 3 ve aangeslagen.

4. Gevolgen voor de RBG - 1

1. Meer aanslagbiljetten

De burgers krijgen nu één belastingaanslag en bij invoering van het waterspoor ontvangen zij er drie.

- aanslag watersysteemheffing (jaar t);
- voorlopige aanslag zuiveringsheffing (jaar t);
- definitieve aanslag zuiveringsheffing (jaar t + 1).

2. Meer invorderingskosten

Nu één aanslagbiljet, straks drie aanslagbiljetten. Als betaling uitblijft dan 3 aanmaningen, drie dwangbevelen etc.

3. Aangiftebiljetten

Aan minimaal 185.000 huishoudens wordt een aangiftebiljet verstuurd om informatie te krijgen over het waterverbruik. Echter, bij gedeelde watermeters weet je als gebruiker niet jouw verbruik

4. Gevolgen voor de RBG - 2

4. Verhuizingen

In het gebied van Delfland circa 35.000 verhuizingen per jaar. Bij verhuizing binnen Delfland gebied blijft nu aanpassing belastingaanslag achterwege omdat bedrag aanslag gelijk blijft. Dit proces zal bij afrekening per adres veranderen.

5. Meer bezwaarschriften / klantreacties

Het totaalbedrag waarvoor de definitieve aanslag een jaar later wordt opgelegd zal niet altijd als correct worden aanvaard. Het gaat om andere tijdsindelingen (opgave waterverbruik is nooit gelijk aan kalenderjaar) met verschillende tarieven per jaar

4. Gevolgen voor de RBG - 3

6. Meer invorderingskosten

Nu wordt één belastingaanslag verstuurd met alle heffingen. Door te heffen op basis van waterverbruik worden meer aanslagbiljetten verstuurd. Als betaling achterwege blijft dan start RBG een incassoprocedure op met daarbij een opslag van invorderingskosten

7. Meer oninbaar

Nu wordt vroeg in het belastingjaar de volledige aanslag opgelegd. Daarmee is de vordering herkenbaar voor de burger. Door na het belastingjaar vorderingen op te leggen neemt het inningsrisico toe.

8. Aanpassing software

Het belastingpakket moet worden aangepast.

5. Perceptiekosten

Onderstaand een grove inschatting van de kosten en opbrengsten die aanslagoplegging op basis van waterverbruik met zich meebrengt.

Eenmalig € 175.000

Structureel € 2.800.000

De grootste kostenpost is het opleggen van voorlopige en definitieve aanslagen van € 2.500.000.

Een nauwkeurige inschatting is moeilijk te maken. Onze verwachting is dat dit een ondergrens is van de extra kosten.

Onzekerheden / risico's

- Raming opbrengst zuiveringsheffing is lastiger te bepalen door onzekerheden in heffingsmaatstaf
- Toename kosten oninbaarheid
- Complexiteit zuiveringsheffing o.b.v. waterspoor
- Toename administratieve lastendruk / uitvoerbaarheid niet eenvoudig

Informatie vanuit Unie van Waterschappen inzake waterspoor - 1

Experiment uit 2001 gemeente Medemblik (gemeente, waterbedrijf en Hoogheemraadschap) met als doel het verkrijgen van inzicht in de besparingseffecten op het waterverbruik van het brede waterspoor.

Conclusie onderzoeksrapport:

- door de randvoorwaarden verloor het experiment aan momentum en is voortijdig geëindigd;
- heeft geen navolging gekregen zodat de schaal van het brede waterspoor experiment te klein bleef;
- er konden geen harde conclusies getrokken worden over de relatie tussen het brede waterspoor en gedragsverandering bij consument;
- kennis opgedaan m.b.t. waterspoor in de praktijk.

Informatie vanuit Unie van Waterschappen inzake waterspoor - 2

Onderzoeken waterschappen De Dommel en Scheldestromen

a. De Dommel (2014)

- kennis te nemen van ervaringen elders in het land over waterspoor (Medemblik, HH Rijnland, AGV/Waternet);
- geen nader onderzoek instellen naar een mogelijke heffing o.b.v. waterverbruik.

Informatie vanuit Unie van Waterschappen inzake waterspoor - 3

b. Scheldestromen (2018)

- zal als eerlijker worden ervaren door burgers
- consumptie drinkwater zal niet significant wijzigen
- geen harde relatie tussen waterverbruik en verontreiniging/kostenveroorzaking
- praktische problemen bij invoering
- eenmalige en structureel hogere kosten
- niet alle objecten kunnen o.b.v. waterverbruik worden aangeslagen.

Conclusie: op basis van deze feiten en gevolgen is besloten om niet verdergaand tijdrovend en kostbaar onderzoek te doen naar de invoering van het waterspoor.

Informatie vanuit Unie van Waterschappen inzake waterspoor - 4

In 4 coalitieakkoorden wordt aangekondigd dat in deze bestuursperiode het waterspoor wordt onderzocht:

- Stichtse Rijnlanden;
- Brabantse Delta;
- Schieland en Krimpenerwaard;
- Delfland.

N.a.v. motie in 2020 om de belemmeringen voor toepassing waterspoor te onderzoeken heeft de minister toegezegd 'in het vervolgtraject Toekomstbestendige financiering ook het waterspoor mee te nemen'. Dit vervolgtraject is nog niet gestart; eerst wordt de aanpassing van het belastingstelsel verder gebracht.

Realisatie beoogde doelen

- Op basis van dit onderzoek is de inschatting dat het onwaarschijnlijk is dat het 'waterspoor' zal leiden tot een groter waterbewustzijn en reductie van het watergebruik.
- Te overwegen valt na te gaan in hoeverre een reductie van het watergebruik gestimuleerd kan worden met andere instrumenten (en daarvoor het extra budget in te zetten, dat anders nodig zou zijn voor het invoeren van het 'waterspoor').

Deel 3

Proces nieuw belastingstelsel per 1-1- 2026



Planning invoering nieuw belastingstelsel

Behandeling in Tweede Kamer => maart 2024

Na vaststelling door Tweede Kamer gaat het wetvoorstel door naar de Eerste Kamer

Beoogde ingangsdatum 1-1-2026

Ondersteunend materiaal vanuit Unie van Waterschappen

Implementatieplan, handreikingen => nieuwe kostentoedeling, tariefdifferentiaties etc.

Geactualiseerde modelverordeningen voor kostentoedeling, watersysteemheffing, zuiveringsheffing en verontreinigingsheffing.

Brief van 8 februari 2023 'Stand van zaken en implementatie wetsvoorstel aanpassing belastingstelsel waterschappen'



Aanpak binnen Delfland

Projectmatige aanpak

In beeld brengen beleidsmatige en uitvoeringsconsequenties wetsvoorstel en op basis daarvan een vervolgplanning maken

Tussentijdse informatievoorziening aan VV, D&H en ambtelijke organisatie

Afstemming met RBG, die de belastingheffing voor Delfland verzorgd.

Aanpassing van verordeningen, bijsluiters, website etc.



Tot slot



Hoogheemraadschap van
Delfland