

Wijzigingsbesluit Waterschapsverordening Delfland 2025 (Delflandsedijk)

Besluit van 2 september 2025 en 9 oktober 2025 tot wijziging van de Waterschapsverordening Delfland (Wijzigingsbesluit Waterschapsverordening Delfland 2025 (Delflandsedijk))

Dijkgraaf en hoogheemraden van het Hoogheemraadschap van Delfland;

Gelet op:

- artikel 2.8 van de Omgevingswet;
- artikel 2, aanhef en onderdeel 18, van het Delegatiebesluit Delfland 2023;

en

De verenigde vergadering van het Hoogheemraadschap van Delfland;

op voordracht van dijkgraaf en hoogheemraden van 2 september 2025, dossiernummer 3527;

gelezen het positieve advies van de commissie Waterveiligheid en Waterketen;

Gelet op:

- de artikelen 56, 77 en 78, eerste lid, van de Waterschapswet;
- de artikelen 2.5 en 4.1 van de Omgevingswet;
- bijlage II van het Besluit kwaliteit leefomgeving;
- artikel 3 van het Reglement van Bestuur voor het Hoogheemraadschap van Delfland;
- afdeling 7.4 van de Zuid-Hollandse Omgevingsverordening;

Overwegende dat:

- bijlage II van het Besluit kwaliteit leefomgeving normen stelt voor primaire waterkeringen, waaronder de Delflandsedijk;
- de verenigde vergadering op 28 november 2024 uitgangspunten heeft vastgesteld voor het actualiseren van de Waterschapsverordening Delfland en de Legger Delfland, voor het onderdeel Delflandsedijk;
- Delfland invulling geeft aan de kamerbrief 'Water en Bodem sturend' (2022) en ruimte reserveert voor het versterken van de Delflandsedijk om zo ook in de toekomst voldoende beschermd te zijn tegen overstromingen;
- het wenselijk is duidelijkheid te geven over benodigde ruimtereserveringen voor de toekomst, met het oog op geplande en toekomstige ruimtelijke ontwikkelingen rondom de Delflandsedijk;
- bij ruimtelijke ontwikkelingen en medegebruik van de Delflandsedijk het belang van waterveiligheid moet worden geborgd;
- het ontwerp van dit besluit samen met het ontwerp Wijzigingsbesluit Legger Delfland (leggertekst, onderdeel Delflandsedijk) en de ontwerp Beleidsregel Medegebruik Delflandsedijk ter inzage heeft gelegen van 15 april tot en met 26 mei 2025;
- naar aanleiding van de terinzagelegging één zienswijze is ingekomen die heeft geleid tot aanpassing van artikel 4.5 van de Waterschapsverordening Delfland.

Besluiten:

Artikel I

De Waterschapsverordening Delfland en de bijbehorende toelichting worden gewijzigd zoals aangegeven in Bijlage A.

Artikel II

Dit besluit treedt in werking op 30 oktober 2025.

Artikel III

Dit besluit wordt aangehaald als Wijzigingsbesluit Waterschapsverordening Delfland 2025 (Delflandsedijk).

Aldus besloten in de vergadering van 2 september 2025.

Dijkgraaf en hoogheemraden voornoemd,

De secretaris,

De voorzitter,

ir. P.C. Janssen

dr. P.H.W.M. Daverveldt

Aldus besloten in de openbare vergadering van 9 oktober 2025.

De verenigde vergadering voornoemd,

De secretaris,

De voorzitter,

ir. P.C. Janssen

dr. P.H.W.M. Daverveldt

Toelichting behorende bij Wijzigingsbesluit Waterschapsverordening Delfland 2025 (Delflandsedijk)

Algemene toelichting

Met dit wijzigingsbesluit wordt de Waterschapsverordening Delfland (hierna: waterschapsverordening) geactualiseerd voor wat betreft de primaire waterkering Delflandsedijk. Met deze actualisatie wordt invulling gegeven aan de kamerbrief 'Water en Bodem sturend' (2022) en de door de verenigde vergadering op 28 november 2024 vastgestelde uitgangspunten.

De Delflandsedijk beschermt ons gebied tegen het water uit de grote rivieren en de Noordzee. Om ook in de toekomst droge voeten te houden, moet de dijk hoog en breed genoeg zijn om het gebied achter de dijken te beschermen tegen overstromingen. Door onder andere klimaatveranderingen (zeespiegelstijging), een strengere normering en bijbehorende beoordelingssystematiek is er voor het versterken van primaire waterkeringen in de toekomst meer fysieke ruimte nodig. De benodigde ruimte wordt vastgelegd in zones in de waterschapsverordening en in de Legger Delfland (hierna: legger). De bijbehorende regels voor medegebruik van deze zones zijn eveneens opgenomen in de waterschapsverordening en in de Beleidsregel Medegebruik Delflandsedijk.

In het sterk verstedelijkte beheergebied van Delfland speelt de beschikbare ruimte en het (mede)gebruik ervan een belangrijke rol. Vanuit de maatschappij bestaat de wens om objecten die geen waterkerende functie hebben in, op of om de waterkering te plaatsen. In het verleden zijn al veel niet-waterkerende objecten op de waterkeringen aangebracht. Dat kan gaan om een woning of een bedrijfsgebouw, maar ook om wegen, bomen of kabels en leidingen. Daarnaast wordt de waterkering gebruikt voor de uitvoering van werkzaamheden, beweiding of recreatieve activiteiten. Dit medegebruik moet goed worden gereguleerd opdat de veiligheid van de waterkering nu en in de toekomst niet in gevaar komt. Ook het beheer en onderhoud mogen niet worden belemmerd en niet tot onevenredig hoge kosten voor Delfland leiden.

Dit wijzigingsbesluit voorziet erin dat het 'toekomstig waterstaatswerk' als 'ruimtelijke reserveringszone' in de waterschapsverordening wordt opgenomen. Dit betreft het ruimtebeslag van de toekomstige dijk. Voor de beoordeling van medegebruik binnen de ruimtelijke reserveringszone is het belangrijk te bepalen waar het medegebruik is gepland. Hiervoor is het profiel van vrije ruimte (dwarsdoorsnede) in de legger opgenomen.

Binnen het waterstaatswerk en de ruimtelijke reserveringszone is medegebruik in beginsel niet toegestaan ('nee, tenzij'). De reden hiervoor is dat in deze zone medegebruik het (toekomstig) functioneren (en het beheer) van de kering in gevaar kan brengen. Medegebruik in de vorm van het aanleggen van een werk of het aanbrengen van beplanting wordt daarom uitsluitend bij zwaarwegende belangen toegestaan. Het principe 'ja, mits' geldt in de (buiten)beschermingszones van de Delflandsedijk en houdt in dat medegebruik in principe is toegestaan.

Door de introductie van buitenbeschermingszones is betere regulering mogelijk. Om windturbines goed te reguleren wordt een buitenbeschermingszone landzijde geïntroduceerd. Delfland wil de Delflandsedijk beschermen tegen bijvoorbeeld het omvallen windturbines. Om regeldruk te verminderen is tevens een buitenbeschermingszone rivierzijde geïntroduceerd. In de huidige waterschapsverordening is het voorland in zijn geheel (tot enkele honderden meters) aangewezen als beschermingszone. Dit geeft veel regeldruk voor het medegebruik. Voornamelijk de eerste 50 meter (direct langs de dijk) is van belang voor de waterveiligheid van de waterkering. Dit geeft de mogelijkheid om voor een groot gebied minder regels te stellen zonder achteruitgang van de waterveiligheid.

Artikelsgewijze toelichting

Artikel I

De in bijlage A aangeduide wijzigingen zijn in renvooi weergegeven. Dat wil zeggen dat zichtbaar is gemaakt welke tekst is verwijderd (in rood) of toegevoegd (in groen). Ook de algemene en artikelsgewijze toelichting bij de Waterschapsverordening Delfland wordt gewijzigd. Hierdoor blijft de toelichting bij de regeling actueel.

Wijzigingen in Bijlage 1 bij artikel 1.1

De definities van 'bodemenegiesysteem', 'buitenbeschermingszone' en 'ruimtelijke reserveringszone' worden toegevoegd. Ook worden de definities van 'mantelbuis' en 'profiel van vrije ruimte' verduidelijkt.

Wijzigingen in artikel 1.13 en Bijlage 3

De verschillende werkingsgebieden voor de Delflandsedijk worden uitgebreid. Er wordt een onderscheid gemaakt in vier zones: de zone waterstaatswerk, de ruimtelijke reserveringszone, de beschermingszone (rivierzijde, landzijde en Maasdeltatunnel) en de buitenschermingszone (rivierzijde en landzijde). De ruimtelijke reserveringszone betreft het ruimtebeslag van het toekomstige waterstaatswerk. De buitenschermingszones worden geïntroduceerd om het mogelijk te maken voor deze zones een beperkt aantal specifieke regels te stellen en om de regeldruk te verminderen.

Wijzigingen in artikel 4.1

In onderdeel b is de vergunningplicht voor activiteiten in de ruimtelijke reserveringszone van de Delflandsedijk uitgebreid. Verder zijn onderdelen c en d aan dit artikel toegevoegd; hierin wordt een vergunningplicht geïntroduceerd voor windturbines in de buitenbeschermingszones van de Delflandsedijk en voor het permanent verlagen van het maaiveld in de buitenbeschermingszone rivierzijde. Die vergunningplicht gold eerder al voor het waterstaatswerk zelf en de bijbehorende beschermingszones. Voor andere activiteiten in de buitenbeschermingszones geldt geen vergunningplicht. Verder zijn in het artikel enkele redactionele wijzigingen aangebracht.

Wijziging in artikel 4.2

Het eerste lid van artikel 4.2 bepaalt dat geen omgevingsvergunning is vereist voor een beperkingengebiedactiviteit die voldoet aan de algemene regels uit artikelen 4.6 tot en met 4.35a. Het tweede lid wordt nu aangevuld met een nieuw onderdeel b, waarin wordt geregeld dat deze uitzondering op de vergunningplicht niet geldt voor een beperkingengebiedactiviteit in de beschermingszone Maasdeltatunnel van de Delflandsedijk. Activiteiten in de beschermingszone Maasdeltatunnel kunnen een risico vormen voor de dijk. Het is daarom niet wenselijk dat daar activiteiten plaatsvinden zonder omgevingsvergunning.

Wijzigingen in artikel 4.3

In dit artikel zijn enkele aanvullende aanvraagvereisten opgenomen, onder andere voor bodemenegiesystemen. Voor het aanleggen van een werk (zoals een steiger, hek of schutting) of het aanbrengen van beplanting op de Delflandsedijk of in de bijbehorende ruimtelijke reserveringszone wordt een onderbouwing van het zwaarwegend belang verlangd.

Wijziging in artikel 4.5

In dit artikel wordt geregeld dat het aanleggen van een werk (zoals een steiger, hek of schutting) of het aanbrengen van beplanting op de Delflandsedijk of in de bijbehorende ruimtelijke reserveringszone alleen wordt toegestaan als sprake is van een zwaarwegend belang. Een zwaarwegend belang is niet nodig bij het wijzigen of verwijderen van een werk of beplanting. In de artikelsgewijze toelichting is een toelichting op dit artikel toegevoegd. In dit artikel wordt voorts een uitzondering toegevoegd op het aan te tonen zwaarwegend belang voor reeds lopende projecten die expliciet genoemd zijn in de bestuurlijke brief die wordt verstuurd aan de genoemde gemeenten.

Wijzigingen in artikelen 4.6 t/m 4.35

Artikelen 4.6 tot en met 4.35 bevatten algemene regels voor beperkingengebiedactiviteiten. Als aan die regels is voldaan, is geen omgevingsvergunning vereist. De nieuwe werkingsgebieden uit artikel 1.13 zijn in deze regels verwerkt. Verder zijn de regels op onderdelen uitgebreid en verduidelijkt.

Nieuw artikel 4.35a

In dit artikel staat onder welke voorwaarden geen omgevingsvergunning nodig is voor het permanent verlagen van het maaiveld in de buitenbeschermingszone rivierzijde van de Delflandsedijk.

Artikelen II en III

De artikelen II en III van dit wijzigingsbesluit behoeven geen toelichting.