DMS#2555397

Participatieverordening Delfland 2026

Hoofdstuk 1. Algemene bepalingen

Artikel 1. Doel en Begripsbepalingen

Deze participatieverordening regelt de betrokkenheid van belanghebbenden bij de voorbereiding, uitvoering en evaluatie van beleid en stelt regels over het uitdaagrecht.

In deze verordening wordt verstaan onder:

- beleid: beleid van een bestuursorgaan in brede zin, waaronder algemeen verbindende voorschriften, andere besluiten van algemene strekking en gedragslijnen, projecten, programma's of plannen van Delfland om een bepaald doel te realiseren;
- bestuursorgaan: verenigde vergadering of college;
- college: college van dijkgraaf en hoogheemraden van Delfland;
- Delfland: Hoogheemraadschap van Delfland;
- inspraak: de mogelijkheid die een bestuursorgaan inwoners en belanghebbenden biedt om hun mening te geven als bedoeld in artikel 79, tweede lid, van de Waterschapswet;
- inwoners: ingezetenen van Delfland als bedoeld in artikel B 4 van de Kieswet;
- maatschappelijke organisaties: verenigingen, stichtingen en andere organisaties zonder winstoogmerk die tot doel hebben een actieve bijdrage te leveren aan de samenleving in het beheergebied van Delfland;
- participatie: het op initiatief van Delfland betrekken van inwoners, bedrijven, maatschappelijke organisaties en andere overheden bij de voorbereiding, uitvoering of evaluatie van beleid;
- uitdaagrecht: recht van inwoners en maatschappelijke partijen om een waterschapstaak uit te voeren als bedoeld in artikel 79, derde lid, van de Waterschapswet.

Hoofdstuk 2. Participatie

Artikel 2. Toepassen van participatie

1. Participatie wordt toegepast met als doel:
    a. kennis en ervaring uit de samenleving te benutten,
    b. draagvlak voor beleid en projecten te vergroten,
    c. de kwaliteit van besluiten te verbeteren,
    d. transparantie en vertrouwen tussen bestuur en samenleving te versterken.
2. Elk bestuursorgaan besluit over zijn eigen beleid of en op welke wijze participatie plaatsvindt.
3. Deze verordening wordt zoveel mogelijk toegepast bij:
    a. het vaststellen of wijzigen van de waterschapsverordening bedoeld in artikel 2.5 van de Omgevingswet,
    b. een programma als bedoeld in artikel 3.4 van de Omgevingswet en
    c. een projectbesluit als bedoeld in artikel 5.44 van de Omgevingswet.

    Daarbij neemt het bestuursorgaan de motiveringsplicht, bedoeld in de artikelen 10.3a en 10.8 van het Omgevingsbesluit, in acht.
4. Er vindt geen participatie plaats als:
    a. het om een lopend uitvoerings- of evaluatietraject of een ondergeschikte herziening van die trajecten of het beleid gaat;
    b. participatie bij of krachtens wettelijk voorschrift is uitgesloten;
    c. de uitkomst van de participatie vanwege de spoedeisendheid niet kan worden afgewacht;

d. sprake is van uitvoering van hogere regelgeving waarbij het bestuursorgaan geen of nauwelijks beleidsvrijheid heeft;
e. het om interne of personele aangelegenheden van Delfland gaat;
f. het de financiën van Delfland betreft, zoals de begroting, de jaarrekening, de tarieven voor de dienstverlening door Delfland of belastingverordeningen;
g. het een subsidieverordening of een subsidieregeling betreft.

Artikel 3. Participatieproces

1. Het bestuursorgaan stelt voorafgaand aan de voorbereiding, uitvoering en evaluatie van beleid een participatieparagraaf op, waarin staat omschreven:
   a. of een participatieproces zal worden doorlopen.
   b. zo ja, hoe dat participatieproces wordt vormgegeven, waarbij het bestuursorgaan een keuze maakt uit:
      - 1°. informeren: inwoners en maatschappelijke partijen krijgen informatie;
      - 2°. raadplegen of inspraak: inwoners en maatschappelijke partijen kunnen hun mening geven;
      - 3°. adviseren: het bestuursorgaan gaat in gesprek met inwoners en maatschappelijke partijen en betrekt hun adviezen bij het nemen van het besluit;
      - 4°. coproduceren: het bestuursorgaan maakt samen met inwoners en maatschappelijke partijen een plan en besluit daarover.
   c. wat met de resultaten van het participatieproces wordt gedaan.
2. Bij het opstellen van de participatieparagraaf wordt rekening gehouden met het door de verenigde vergadering vastgestelde Beleidskader Participatie 2021, inclusief het daarin opgenomen procesinstrument participatie.
3. Als de verenigde vergadering het bevoegde bestuursorgaan is, draagt het college zorg voor het opstellen van de participatieparagraaf en neemt deze op in het bestuursvoorstel voor de verenigde vergadering.

Artikel 4. Inspraak

Als een bestuursorgaan in het kader van de participatie voor inspraak kiest of als inspraak wettelijk verplicht is, is afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing.

Artikel 5. Eindverslag

1. Nadat participatie heeft plaatsgevonden stelt het bestuursorgaan een eindverslag op.
2. Het eindverslag bevat in ieder geval:
   a. een beschrijving van het participatieproces en de gebruikte participatievormen;
   b. een overzicht van de deelnemers;
   c. de uitkomsten van het proces;
   d. een reactie op die uitkomsten waarbij beargumenteerd is aangegeven of en hoe het beleid naar aanleiding daarvan is aangepast.
3. Als het college op grond van artikel 3, derde lid, de participatieparagraaf heeft opgesteld, stelt het college ook het eindverslag op en informeert de verenigde vergadering over de inhoud.

Hoofdstuk 3. Uitdaagrecht

Artikel 6. Toepassen van uitdaagrecht

1. Elk bestuursorgaan besluit over zijn eigen waterschapstaken of hierop uitdaagrecht wordt toegepast.
2. Toepassing van het uitdaagrecht, al dan niet naar aanleiding van een spontaan verzoek, is in ieder geval niet mogelijk als:

a. het verzoek geen betrekking heeft op een taak van Delfland;
b. het activiteiten betreft waarvan de aard zich tegen de toepassing van het uitdaagrecht verzet, waaronder:
    i. de uitvoering van de wettelijke waterschapstaken zoals het beheer van waterkeringen en rioolwaterzuiveringen, dan wel
    ii. activiteiten die mogelijk de waterveiligheid of processen op de RWZI's kunnen verstoren;
c. de continuïteit van de taakuitoefening;
d. het een lopend uitvoeringstraject of een ondergeschikte aanpassing daarvan betreft;
e. toepassing van het uitdaagrecht bij of krachtens wettelijk voorschrift of beleid is uitgesloten;
f. de uitvoering van de taak dermate spoedeisend is dat de toepassing van het uitdaagrecht niet kan worden afgewacht;
g. de kosten van de uitvoering van de taak boven de Europese drempelwaarde uitkomen of uitvoering strijdig zou zijn met lopende opdrachten, staatssteunregels of het beleid van Delfland, waaronder inkoopbeleid.

3. Bij de afweging of het uitdaagrecht wordt toegepast worden onder andere meegenomen:
a. doelmatigheid en (kosten)efficiëntie. Dit geldt zowel voor de inhoud van het verzoek zelf, als voor de inpassing van het verzoek in het geheel van bestaande en voorziene werkzaamheden van Delfland.
b. of voldaan wordt aan dezelfde eisen als waaraan Delfland gebonden is als eindverantwoordelijke voor de betreffende waterschapstaak.

Artikel 7. Verzoek toepassing uitdaagrecht

1. Een verzoek om toepassing van het uitdaagrecht wordt schriftelijk ingediend bij het college. Indien het college niet het bestuursorgaan is dat bevoegd is hierop te reageren, stuurt het college het verzoek om toepassing van het uitdaagrecht door aan het bestuursorgaan dat bevoegd is hierop te reageren en informeert de verzoeker hierover.
2. Als het gebruik van een bepaald formulier of andere vorm van indiening is voorgeschreven, wordt daarvan gebruik gemaakt. Het verzoek bevat in ieder geval de volgende onderdelen:
    a. een omschrijving van de taak die de verzoeker wil uitvoeren;
    b. een motivering waarom en hoe de verzoeker de taak wil uitvoeren en hoe dit aansluit bij een doelmatige aanpak;
    c. informatie over de betrokkenheid, kennis en ervaring van de verzoeker;
    d. een indicatie van het draagvlak onder belanghebbenden;
    e. een indicatie van de kosten die aan de uitvoering van de taak zijn verbonden en welke financieringsbronnen zijn voorzien;
    f. een omschrijving van de manier waarop de verzoeker wil samenwerken met Delfland of ondersteuning nodig heeft van Delfland;
    g. hoe en over welke periode de activiteiten zullen worden uitgevoerd en op welke wijze de uitvoering zal leiden tot eenzelfde of beter resultaat dan dat wanneer Delfland de activiteit zelf zou uitvoeren;
    h. inzicht in hoe de kwaliteit en de uitvoering van de taak op de langere termijn kan worden gewaarborgd.
3. Het college kan naar aanleiding van het verzoek aanvullende informatie vragen.

Artikel 8. Beoordeling verzoek toepassing uitdaagrecht

1. Als de verenigde vergadering op het verzoek om toepassing van het uitdaagrecht moet reageren, bereidt het college de reactie op het verzoek voor.
2. Het bevoegde bestuursorgaan reageert inhoudelijk binnen 12 weken op het verzoek en kan deze termijn tot 1 jaar verlengen.
3. Het bestuursorgaan onderbouwt de definitieve reactie op het verzoek.

Artikel 9. Uitvoering taak

Als het bestuursorgaan het verzoek om toepassing van het uitdaagrecht toewijst, maakt het met de verzoeker afspraken via een overeenkomst over in ieder geval:

a. het proces, het resultaat en de looptijd van de uitvoering van de taak;
b. het budget en de financieringswijze van de uitvoering van de taak;
c. het contact met het bestuursorgaan gedurende de uitvoering van de taak;
d. de stappen bij het niet nakomen van de gemaakte afspraken en het tussentijds beëindigen van de uitvoering van de taak; en
e. de evaluatie van de uitvoering van de taak.

Hoofdstuk 4. Slotbepalingen

Artikel 10. Evaluatieverslag

Het college brengt verslag uit aan de verenigde vergadering over de uitvoering van deze verordening.

Artikel 11. Nadere regels college

Het college kan over participatie of het uitdaagrecht nadere regels vaststellen.

Artikel 12. Hardheidsclausule

Het bestuursorgaan kan in bijzondere gevallen afwijken van de bepalingen in deze verordening. Het bestuursorgaan onderbouwt waarom het afwijkt.

Artikel 13. Intrekking oude verordening

De Inspraakverordening Delfland 2011 wordt ingetrokken gelijktijdig met de inwerkingtreding van deze verordening.

Artikel 14. Overgangsrecht

Op inspraakprocedures die zijn gestart voor inwerkingtreding van deze verordening blijft de Inspraakverordening Delfland 2011 van toepassing.

Artikel 15. Inwerkingtreding en citeertitel

1. Deze verordening treedt in werking met ingang van de dag na die van bekendmaking.
2. Deze verordening wordt aangehaald als: Participatieverordening Delfland 2026.